

REFORMNÝ ZÁMER

MODERNIZÁCIA MIESTNEJ ÚZEMNEJ SAMOSPRÁVY



Operačný program
**Efektívna
verejná správa**



Európska únia
Európsky sociálny fond

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

1	ÚVOD	3
	PREDSTAVENIE REFORMNÉHO ZÁMERU	4
	PROJEKTY	7
	KONTEXT REFORMNÉHO ZÁMERU	7
2	ČO JE OBSAHOM REFORMY	17
	ÚSEKY	17
	SÚLAD S PRIORITAMI OP EVS	18
	RÁMCOVÝ CIEĽ REFORMNÉHO ZÁMERU	19
	STANOVENIE KONKRÉTNÝCH MERATEĽNÝCH CIEĽOV A UKAZOVATEĽOV PRE REFORMNÝ ZÁMER	22
	NAPLNENIE CIEĽOV OPERAČNÉHO PROGRAMU EFEKTÍVNA VEREJNÁ SPRÁVA	27
	NAPLNENIE CIEĽOV OPERAČNÉHO PROGRAMU INTEGROVANÁ INFRAŠTRUKTÚRA	30
	PRIDANÁ HODNOTA REFORMY	31
	OČAKÁVANÉ DOPADY	33
3	AKO ZREALIZOVAŤ REFORMNÝ ZÁMER	34
	ORGANIZAČNÉ ZABEZPEČENIE	34
	VÝBER PRÍSTUPU	38
4	AKO NAPLÁNOVAŤ REALIZÁCIU REFORMY	43
	SÚSTAVA ZAPOJENÝCH ORGANIZÁCIÍ A ICH JEDNOTIEK	43
	SILNÉ STRÁNKY	45
	SLABÉ STRÁNKY	45
	PLÁN	45
	RIADENIE RIZÍK	48
5	AKO ZABEZPEČIŤ UDRŽATEĽNOSŤ REFORMNÉHO ZÁMERU	49
	VÝCHODISKÁ OVPLYVŇUJÚCE FINANČNÚ ALOKÁCIU	50
	INDIKATÍVNA FINANČNÁ ALOKÁCIA	51
	PRODUKTIVITA	53
P	PRÍLOHY	54
	P 1. ZOZNAM SKRATIEK	54
	P 2. ZOZNAM SEGMENTOV	55
	P 3. ZOZNAM CIEĽOVÝCH SKUPÍN	55
	P 4. ZOZNAM FUNKCIÍ	55
	P 5. ZOZNAM PRACOVNÝCH POZÍCIÍ	55
	P 6. ZOZNAM PRÍSTUPOV	57
	P 7. ZOZNAM ÚSEKOV VEREJNEJ SPRÁVY	58

1 Úvod

Reformný zámer má tri základné ciele, ktoré môžu byť realizované prostredníctvom jedného alebo viacerých projektov, týkajúcich sa reformovanej oblasti:

- 1. Odôvodniť zmysluplnosť reformnej iniciatívy.*
- 2. Aplikovať pravidlá koordinačného mechanizmu, a teda vysvetliť súvislosť navrhovanej iniciatívy s operačným programom Efektívna verejná správa a operačným programom Integrovaná infraštruktúra. Schválenie reformného zámeru a v ňom indikovaných projektov neznamena automatickú implementáciu týchto projektov. Implementácia projektov OP EVS a OP II sa riadi mechanizmami a postupmi uvedenými v riadiacej dokumentácii jednotlivých OP.*
- 3. Preukázať realizovateľnosť navrhovanej reformnej iniciatívy (reformy a projektu v oblasti, ktorej sa reformný zámer venuje).*

Pri vypracovaní reformného zámeru je potrebné mať na zreteli prepojenosť a súlad medzi reformným zámerom, zámerom národného projektu príp. štúdiou realizovateľnosti a žiadosťou o nenávratný finančný príspevok. Zistenie nesúladu môže byť vyhodnotené ako vylučujúce kritérium pri odbornom hodnotení žiadosti o nenávratný finančný príspevok.

Informácia: O schválení resp. neschválení reformného zámeru rozhoduje Hodnotiaca komisia na posudzovanie reformných zámerov (ďalej len „Hodnotiaca komisia“). Zástupcovia Riadiaceho orgánu pre operačný program Efektívna verejná správa, predkladajú reformný zámer Hodnotiacej komisii najmenej 15 pracovných dní pred plánovaným zasadnutím Hodnotiacej komisie. Zasadnutiu Hodnotiacej komisie predchádza aj zverejnenie reformného zámeru na webovom sídle OP EVS, www.opevs.eu.

Predstavenie reformného zámeru

Stručne vysvetlite reformný zámer, pomenujte východiskové problémy, cieľové skupiny, definujte ciele s dôrazom na opis prínosov a výsledkov reformného zámeru. Odporúčaný rozsah predstavenia reformného zámeru je cca 1 strana (jednotlivé body budú do hĺbky rozpracované v ďalších častiach dokumentu).

Súčasný model miestnej územnej samosprávy nevykazuje známky optimálneho ani najefektívnejšieho fungovania z viacerých dôvodov, a to napríklad z hľadiska veľkostnej štruktúry obcí, počtu obyvateľov, ktorí v nich žijú, ale aj z dôvodu nízkeho ekonomického a rastového potenciálu najmenších obcí, z dôvodu rovnakých kompetencií, ktorými disponujú všetky samosprávy bez ohľadu na veľkosť, počet obyvateľov a ekonomickú silu.

Obecný zákon č. 369/1990 Zb. priniesol zrovnoprávnenia všetkých obcí bez ohľadu na ich veľkosť (výnimkou sú Bratislava a Košice). Zákon síce rozlišuje obce a mestá, ale nediferencuje medzi nimi z hľadiska ich pôsobností. Systém miestnej územnej samosprávy v Slovenskej republike je neintegrován – všetky sídla aj veľmi malé dediny sú samosprávnymi obcami, tak má obec bez ohľadu na svoju veľkosť rovnaké úlohy (originálne aj prenesené). V našich podmienkach sa elimináciou veľkostnej klasifikácie a nevytvorením žiadnej inej funkčnej typologizácie obcí a nediferencovanosťou v prístupe k prenášaným kompetenciám vytvoril nepružný systém, v ktorom tie isté úlohy plní 50-tisícové mesto a obec s menej ako 10 obyvateľmi, ktorej sa síce ponúкло riešenie v podobe spoločného obecného úradu, ale len ako východisko z núdze.

Miestnu územnú samosprávu na Slovensku tvorí 2929 obcí, z ktorých 2661 tvoria obce do 3 000 obyvateľov, ktoré obýva 38,7 % populácie. Pritom 1,5 % obyvateľov žije v obciach zaradených do veľkostnej kategórie do 250 obyvateľov, pričom ich obýva 1,5 % ľudí. Vo veľkostnej kategórii 251 – 500 obyvateľov žije 4,2 % ľudí a túto veľkostnú kategóriu tvorí 608 obcí. Ešte viac obcí, presnejšie 766 tvorí veľkostnú skupinu zahŕňajúcu 501 – 1 000 obyvateľov, pričom ju obýva 10 % ľudí. Naproti tomu 22,4 % obyvateľov žije v mestách veľkostnej skupiny nad 50 000 obyvateľov a celkový počet takýchto miest je 11.

Z toho je zrejmé, že disponovanie rovnakými originálnymi kompetenciami v každej samospráve bez ohľadu na jej veľkosť, nie je optimálne ani efektívne.

Prirodzené je, že jednotlivé samosprávy, bez ohľadu na zaradenie do veľkostnej skupiny, disponujú odlišným ekonomickým zázemím, veľkosťou rozpočtu, vlastnými príjmami aj schopnosťou získavať do rozpočtu vonkajšie finančné zdroje.

Východiská z tejto situácie vidíme v nástrojoch, ktoré máme záujem aplikovať prostredníctvom jednotlivých projektových aktivít s preukázateľným očakávaným dopadom na celý model miestnej územnej samosprávy. Pozitívne dopady očakávame aj vo vzťahu k realizácii preneseného výkonu štátnej správy zabezpečovaného prostredníctvom miestnej územnej samosprávy.

Ambíciou projektu je vytvoriť podmienky **na postupné zavádzanie tzv. nového komunálneho manažmentu**, ktorý reaguje na historický vývoj miestnej územnej samosprávy, súčasný stav a pripravenosť reagovať na nové trendy s cieľom zvyšovať efektivitu výkonu agendy, zavádzať nástroje efektívneho rozhodovania a účelného riešenia lokálnych problémov, pre optimálnu činnosť celého modelu miestnej územnej samosprávy aj s prihliadnutím na výkon prenesených štátnych kompetencií, ďalej z dôvodu garancie dostupnosti poskytovaných služieb a možností podpory miestneho potenciálu. Projekt reflektuje na nové trendy. Napríklad popri rozširovaní tzv. zdieľanej ekonomiky má ambíciu implementovať do prostredia miestnej územnej samosprávy tzv. **zdieľanú samosprávu a nástroje benchmarkingu**. Zároveň využije skúsenosti a odborné kapacity Európska banka pre obnovu a rozvoj (ďalej aj EBRD) v oblasti efektívneho riadenia samosprávy.

Zdieľanie úspešných a v inej samospráve zavedených **riešení prostredníctvom príkladov dobrej praxe** prispeje k prijímaniu efektívnych rozhodnutí inými samosprávami, ktoré majú rovnaký problém. Ten môžu riešiť už v praxi

osvedčeným a zaužívaným riešením, ktoré sa osvedčilo v inej obci, respektíve v meste. Týmto opatrením sa minimalizuje riziko zavádzania rozhodnutí s možnými negatívnymi dopadmi a riziko neefektívnych rozhodnutí.

Nakoľko mestá a obce musia pre svoje rozhodnutia disponovať aktuálnym prehľadom legislatívy, ktorá sa pomerne často mení, zriadenie a prevádzka Centra včasnej intervencie zvýši informovanosť volených predstaviteľov i odborných zamestnancov, **zniži riziká spojené s rozhodovaním** na základe neplatnej či zmenenej legislatívy, **otvorí možnosti samospráv pripraviť sa** v časovom predstihu na legislatívne zmeny, **spracovaním vzorových všeobecne záväzných nariadení** poskytne **cieľovým skupinám rámcový nástroj** na prijímanie vlastných všeobecne záväzných nariadení, ktoré nebudú v rozpore s platným právnym stavom a spracovanie komentárov k právnym normám prispeje k informovanosti, systematickému vzdelávaniu a k eliminácii rozhodnutí prijímaných bez riadnej znalosti problematiky. Týmto nástrojmi sa **posilní princíp dobrej správy**, to znamená prijímanie legálnych, legitímnych, efektívnych a transparentných rozhodnutí, v ktorých ešte pred zavedením poznáme dopady.

Mestá a obce sa reformou verejnej správy integrovali na zabezpečenie preneseného výkonu štátnej správy. V území vytvorili **spoločné obecné úrady**, ktorých je takmer 300 a prostredníctvom nich poskytujú svojim obyvateľom služby v rámci jednotlivých štátnych agend. Tu musíme konštatovať, že **podobná integrácia na báze spolupráce na výkon originálnych kompetencií je na tak nízkej úrovni, ktorú v súčasnosti nie je možné kvantifikovať ani hrubým odhadom**. To znamená, že zvýšenie výkonu originálnych kompetencií aj vynakladania finančných, personálnych, materiálnych a iných prostriedkov nie je tak efektívne, ako by bolo pri ich spoločnom výkone na báze spolupráce viacerých samospráv. Napríklad 90,4 % samospráv zabezpečuje priamo alebo prostredníctvom svojej organizácie zimnú údržbu. V prípade správy zelene, ihrísk a športovísk je to 99 % samospráv. Verejné osvetlenie spravuje 85 % samospráv a cintoríny 94 % samospráv. Kooperácia miest a obcí pri realizácii týchto verejnoprospešných činností by vzhľadom na ekonomické možnosti obcí v jednotlivých veľkostných skupinách bola na báze medziobecnej spolupráce efektívnejšia a pre každú samosprávu prínosnejšia. **Podpora medziobecnej spolupráce** v sebe prináša aj schopnosť samospráv pripraviť sa na nové agendy ako tzv. smart communities, zdieľanú ekonomiku, zdieľanú samosprávu a zároveň by znamenala ďalší posun vo formulovaní modelu integrácie pre výkon ďalších originálnych kompetencií.

Miestna územná samospráva bola na Slovensku znovu obnovená v roku 1990 podobne ako v ostatných krajinách V 4, ktoré sa v tom čase transformovali na princípoch demokracie, trhovej ekonomiky a otvorenej spoločnosti. Na rozdiel od týchto štátov, Slovensko po reforme verejnej správy, fiškálnej decentralizácii a vstupe do Európskej únie nepokračovalo v procesoch modernizácie miestnej územnej samosprávy, **čo dokazuje rovnaká kompetenčná výbava samospráv, súčasná štruktúra miestnej územnej samosprávy aj neakceptovanie odlišnej ekonomickej sily miest a obcí**. **Analýza** kompetenčného zázemia preto kvantifikuje reálnu situáciu na Slovensku, to znamená, že **zmapuje** originálne a prenesené kompetencie, kvantifikuje efektívnosť výkonu originálnych kompetencií, financovanie a efektívnosť výkonu prenesených kompetencií a na základe týchto dát porovná náš model s krajinami V4.

Ďalším krokom bude komparácia nášho modelu s modelmi uvedených štátov s tým, aby bolo zrejmé, ktoré nástroje a zavedené riešenia by na Slovensku prispeli k modernizácii miestnej územnej samosprávy, zvýšeniu jej efektivity a to všetko v rámci návrhu novej kompetenčnej výbavy samospráv z hľadiska ich veľkostných skupín. Disponovanie týmito poznatkami v praxi uľahčí presadzovanie potrebných reformných krokov, zároveň dokážeme predchádzať problémom, ktoré v týchto krajinách odhalila aplikačná prax, nové usporiadanie miestnej územnej samosprávy spracované na základe týchto poznatkov prispeje k rešpektovaniu opatrení úspešných v okolitých štátoch, s ktorými má naša miestna územná samospráva najintenzívnejšie bezprostredné kontakty.

Miestna územná samospráva na Slovensku sa pomerne dynamicky vyvíja od roku 1990, kedy bola znovu obnovená. Za obdobie viac ako dvoch desaťročí prešla viacerými vývojovými fázami, transformačnými procesmi a v súčasnosti vzhľadom na nové trendy, formujúce sa agendy a príležitosti v ďalšom rozvoji môžeme konštatovať, že jej

prostredie je relativne stabilizované, čo umožňuje prijatie opatrení vo vzťahu k jej modernizácii.

Takej, aby obce (vybavené výraznými kompetenciami, ekonomickou samostatnosťou a priestorom na občiansku participáciu s využitím nových nástrojov) boli samostatnými, samosprávnymi a správnymi celkami schopnými znásobovať svoje poslanie formami aplikácie nových nástrojov riadenia, manažovania, medzi obecnou spoluprácou, lokálnou hospodárskou politikou a zmenami v oblastiach, ktoré sa ukazujú ako nesprávne nastavené.

Cielové skupiny – charakteristika potreby

Národný projekt Modernizácia miestnej územnej samosprávy je reakciou na aktuálny stav, ktorý je nevyhnutné z viacerých aspektov zmeniť, čím sa dosiahne:

- vyššia kvalita odborného zázemia miestnej územnej samosprávy,
- vytvorenie podmienok na zmenu súčasnej komunálnej legislatívy,
- zvýšenie efektivity kontrolnej činnosti v miestnej územnej samospráve,
- vytvorenie podmienok na inšpiráciu volených predstaviteľov a odborných zamestnancov vo vzťahu k prijímaniu rozhodnutí,
- podpora doposiaľ málo využívaného priestoru na medzi obecnú spoluprácu na báze originálnych kompetencií miest a obcí.

Cielovou skupinou sú:

- štatutárni predstavitelia miest a obcí,
- odborní zamestnanci mestských a obecných úradov,
- zamestnanci spoločných obecných úradov,
- hlavní kontrolóri,
- prednostovia mestských a obecných úradov,
- ekonómovia mestských a obecných úradov.

Ciel'

1. **Realizácia opatrení**, ktoré budú podporovať modernizáciu miestnej územnej samosprávy na Slovensku:
 - komparácia nášho modelu s krajinami V 4, nakoľko tieto krajiny znovu obnovovali samosprávu v rovnakom období ako Slovensko, máme veľmi blízke historické skúsenosti, na báze stavovských organizácií pravidelne komunikujeme, naše samosprávy v prihraničných oblastiach majú najviac partnerských miest a obcí práve z týchto štátov, v oblasti verejnej správy tieto štáty realizovali rovnaké reformy ako Slovensko, po vstupe do EÚ pokračovali v reforme miestnej územnej samosprávy, ale Slovensko je v tejto oblasti nečinné.
 - analýza výkonu originálnych kompetencií a preneseného výkonu štátnej správy,
 - návrh opatrení na odstránenie súčasných nedostatkov.
2. **Zriadenie jedinečnej webovej platformy založenej na príkladoch dobrej praxe** pre miestnu územnú samosprávu, ktorá doposiaľ na Slovensku neexistuje.
3. **Vytvorenie tzv. centra včasnej intervencie teda monitoring aktuálnej legislatívy s návodmi riešení** pre miestnu územnú samosprávu. Okrem toho **vytvorí modelové štúdie** na podporu a rozširovanie medziobecnej spolupráce ako nástroja na integráciu obcí pri výkone originálnych kompetencií a zároveň bude spájať relevantné strešné organizácie pôsobiace v prostredí miestnej územnej samosprávy v krokoch priamo podporujúcich modernizáciu miestnej územnej samosprávy.

Národný projekt Modernizácia miestnej územnej samosprávy má ambíciu formovať:

- **nový komunálny manažment** z hľadiska správy riadenia a rozhodovania,
- **zavádzať tzv.** zdieľanú samosprávu založenú na výmene informácií a poznatkov nielen tak vo vzťahu ZMOS a samosprávami, ako aj vo vnútri systému miestnej územnej samosprávy.

Projekty

Navrhované projekty pre OP EVS

Zámer národného projektu	Hlavné projektové aktivity	Finančná alokácia[EUR]
Modernizácia miestnej územnej samosprávy	<ol style="list-style-type: none">1. Príklady dobrej praxe2. Centrum včasnej intervencie3. Analýza kompetenčného zázemia miestnej územnej samosprávy4. Vytvorenie podpory na medzi-obecnú spoluprácu	4 394 560
-	-	-
-	-	-

Navrhované projekty pre OP II

Štúdia realizateľnosti	Hlavné projektové aktivity	Finančná alokácia[EUR]
-	-	-
-	-	-
-	-	-

Kontext reformného zámeru

Definovanie súčasného stavu verejnej správy, problémových oblastí a doterajších aktivít v rámci reformného procesu verejnej správy v oblasti, ktorej sa reformný zámer venuje.

Východiskový stav

Problémové a prioritné oblasti, ktoré rieši reformný zámer. Zoznam problémov, ktoré vyplývajú zo súčasného stavu (ide o problémy v oblasti reformy, ktoré sú známe a je ich potrebné riešiť).

Problémové a prioritné oblasti

Problémové a prioritné oblasti

Absencia objektívnej analýzy súčasného stavu miestnej územnej samosprávy. Z tohto dôvodu pramení chýbajúci koncepčný návrh modernizácie miestnej územnej samosprávy a riešenia súčasných problémov.

Susedné samosprávy v krajinách V 4 už zrealizovali modernizáciu miestnej územnej samosprávy, disponujú cennými praktickými skúsenosťami, ktoré potrebuje náš model miestnej územnej samosprávy. Potrebujeme zmeny, ktoré treba najskôr kvantifikovať, nakoľko zmenami dôjde k zásahu do legislatívneho prostredia aj verejných zdrojov, a preto ich dopady musíme poznať. To vytvorí potrebné kroky k modernizácii miestnej územnej samosprávy.

Súčasný model miestnej územnej samosprávy pri 140 mestách, 39 mestských častiach a 2929 obciach nie je optimálny, keďže 2661 obcí patrí do **veľkostnej skupiny** do 3 000 obyvateľov a niektoré mestské časti Bratislavy a Košíc by mali patriť medzi obce zaradené do najmenších veľkostných skupín. Ďalší **problém** je v ich **rovnakých kompetenciách**, čo odkrýva neefektivitu. Problémom je **neintegrácia obcí na výkon originálnych kompetencií** a spoločné zabezpečovanie verejnoprospešných činností. **Absentuje medziobecná spolupráca**, ktorú však samosprávy využívajú na realizáciu preneseného výkonu štátnej správy. Tu však chýba vyššia efektivita, ktorá je spôsobovaná súčasným veľkým počtom malých obcí s rovnakým portfóliom kompetencií.

Vypracovanie analýzy efektivity a legislatívneho usporiadania súčasného modelu miestnej územnej samosprávy s komparáciou nášho modelu s modelmi krajín V 4 prispeje k tomu, aby bolo zrejmé, ktoré nástroje a zavedené riešenia by na Slovensku prispeli k modernizácii miestnej územnej samosprávy, zvýšeniu jej efektivity, a to všetko v rámci návrhu novej kompetenčnej výbavy samospráv z hľadiska ich veľkostných skupín. **Disponovanie týmito poznatkami v praxi uľahčí presadzovanie potrebných reformných krokov**, zároveň sa dokáže predchádzať problémom, ktoré v týchto krajinách odhalila aplikačná prax, **nové usporiadanie miestnej územnej samosprávy spracované na základe týchto poznatkov** prispeje k rešpektovaniu opatrení úspešných v okolitých štátoch, s ktorými má naša miestna územná samospráva najintenzívnejšie bezprostredné kontakty.

Samosprávy sa spájajú na výkon štátnych kompetencií, ale nie na vlastných úloh.

Malé obce, ktoré sa integrovali do spoločných obecných úradov, naďalej disponujú slabým ekonomickým zázemím, v dôsledku čoho sledujeme vysoký podiel verejných zdrojov na výkon konkrétnej agendy. To spôsobuje neefektívne vynakladanie verejných zdrojov a neexistenciu modelu, v ktorom by bola zrejmá finančná hodnota každého úkonu, rozhodnutia v pomere k ostatným vynaloženým nákladom. **Prioritou preto bude audit financovania a návrh opatrení na zvýšenie efektivity činnosti spoločných obecných úradov** aj s prihliadnutím na potrebu systematického vzdelávania odborných zamestnancov, ktorí vykonávajú štátne úlohy, no ani štát, ani samosprávy integrované do spoločného obecného úradu im nezabezpečujú systematické vzdelávanie a odborný rast.

Vzdelávanie je prevenciou pred negatívnymi rozhodnutiami.

Zákon o obecnom zriadení predpokladá vzdelávanie štatutárnych predstaviteľov miest a obcí. V praxi je to viac formálne ako reálne ustanovenie, ktoré nie je možné kontrolovať. V prípade poslancov obecných a mestských zastupiteľstiev takáto úprava ani dokonca nie je. V prípade odborných zamestnancov je to vec individuálneho prístupu konkrétneho mestského alebo obecného úradu. Prioritou preto bude zavedenie vzdelávania na príkladoch a študijných materiáloch pravidelne a priebežne distribuovaných voleným predstaviteľom a odborným zamestnancom.

Problémové a prioritné oblasti

Zodpovedné rozhodnutia potrebujú kvalitné informácie.

Prijímanie rozhodnutí s nízkou mierou poznania aktuálnej legislatívy je sprevádzané prijímaním protestov prokurátora, v ktorých žiada zosúladienie rozhodnutia samosprávy s platnou legislatívou, prípadne podnetmi na súd, ktoré sú v dôsledku nepoznania legislatívneho prostredia výsledkom miery nepoznania legislatívy a kompetencií. **Centrum včasnej intervencie** bude prioritou sledujúcou minimalizovanie týchto negatívnych javov z dôvodu zavedenia tzv. zdieľanej samosprávy, aby volení predstavitelia a odborní zamestnanci samospráv disponovali aktuálnou legislatívou, včasnou informáciou o pripravovaných zmenách, vzorovými všeobecne záväznými nariadeniami a ďalšími, pre ich rozhodovanie a prácu, relevantnými informáciami.

Najlepšie rozhodnutia na báze overených riešení.

Rovnaká kompetenčná výbava a mnohopočetné veľkostné kategórie obcí predpokladajú takmer identické problémy, na ktoré samosprávy hľadajú optimálne riešenia. **Zavedením príkladov dobrej praxe** podporíme rozvoj zdieľanej samosprávy v rámci čoho budú samosprávam poskytované úspešné, v praxi zavedené riešenia, ktoré by bolo možné efektívne zaviesť v iných samosprávach s rovnakými problémami. Prioritou na minimalizovanie rizík súvisiacich so zavádzaním rizikových pilotných riešení bude predstaviť voleným orgánom a odborným zamestnancom samospráv osvedčené riešenia, v ktorých poznáme výdavky, vynaložené prostriedky a celkové dopady.

Integrácia zvyšuje efektívnosť, kvalitu a rozsah služieb.

Z predchádzajúcich prieskumov ZMOS vyplýva, že napríklad 90,4 % samospráv zabezpečuje priamo alebo prostredníctvom svojej organizácie zimnú údržbu. V prípade správy zelene, ihrísk a športovísk je to 99 % samospráv. Verejné osvetlenie spravuje 85 % samospráv a cintoríny 94 % samospráv. Kooperácia miest a obcí pri realizácii týchto verejnoprospešných činností by vzhľadom na ekonomické možnosti obcí v jednotlivých veľkostných skupinách bola na báze medziobecnej spolupráce efektívnejšia a pre každú samosprávu prínosnejšia. **Podpora medziobecnej spolupráce** v sebe prináša aj schopnosť samospráv pripraviť sa na nové agendy, ako tzv. smart communities, zdieľanú ekonomiku, zdieľanú samosprávu a zároveň by znamenala ďalší posun vo formulovaní modelu integrácie na výkon ďalších originálnych kompetencií. Prioritou bude tvorba a presadzovanie nástrojov na takúto formu integrácie samospráv, tak z hľadiska presadzovania úprav v komunálnej legislatíve, podpory mechanizmov na rozvoj lokálneho podnikateľského prostredia, ako aj aktívnych opatrení na trhu práce a podporou duálneho vzdelávania.

Zoznam súčasných hodnôt parametrov, ktoré určujú stav oblasti reformného zámeru (napr. čakacie doby v konaniach, dĺžka potrebná na založenie obchodnej spoločnosti, doby vybavenia, nákladovosť procesov a podobne). Určenie parametrov by malo vychádzať z určených problémových a prioritných oblastí zadefinovaných v tabuľke vyššie.

Parameter	Súčasná hodnota	Očakávaná hodnota
-----------	-----------------	-------------------

Parameter	Súčasná hodnota	Očakávaná hodnota
<p>Komparácia efektivity výkonu originálnych a prenesených kompetencií, analýza využívania originálnych kompetencií samosprávami podľa jednotlivých veľkostných skupín, formulácia návrhu zmien sledujúcich zvýšenie efektivity miestnej územnej samosprávy</p>	<p>Neexistuje Hodnota 0</p>	<p>Porovnanie nášho modelu miestnej územnej samosprávy s krajinami V4 vytvorí objektívne predpoklady na modernizáciu miestnej územnej samosprávy s návrhmi na zmenu kompetenčného vybavenia, zvýšenie efektivity výkonu samosprávy, návrh modelu nového usporiadania miestnej územnej samosprávy s prihliadnutím na praktické skúsenosti štátov realizujúcich modernizáciu miestnej územnej samosprávy ako krok po reforme verejnej správy. Počet dokumentov/ štúdie/analýzy: 5</p>
<p>Vzdelávanie</p>	<p>V danej oblasti minimálne, na nemerateľnej úrovni</p>	<p>Pravidelne pre všetkých volených predstaviteľov a odborných zamestnancov. Poskytovanie vzorových dokumentov vrátane komentárov k novému zneniu právnych noriem, ktorými rozšírime vytvorený modul virtuálnej akadémie ZMOS. Prispieje ku skvalitneniu rozhodovacej právomoci Počet vyškolených zamestnancov: 1300</p>

Parameter	Súčasná hodnota	Očakávaná hodnota
Informovanosť	Sporadická a málo systematická Hodnota 10	Komplexná, pravidelná zameraná na všetkých volených predstaviteľov a odborných zamestnancov. Zvýšenie informovanosti, zlepšenie orientácie v aktuálnej legislatíve, poskytnutie vzorových dokumentov, skvalitnenie rozhodovacej právomoci Počet newsletterov: 36 Počet právnych rád: 72
Dobrá prax	Neexistuje Súčasná hodnota 0	Nástroj na predchádzanie neefektívnym riešeniam, zdroj v praxi overených úspešných rozhodnutí, nástroj na budovanie tzv. zdieľanej samosprávy založenej na výmene dobrých riešení. Počet príkladov dobrej praxe: 36
Medziobecná spolupráca na báze originálnych kompetencií a verejno-prospešných činností	Na nízkej úrovni, ktorú nie je možné kvantifikovať hrubým odhadom Súčasná hodnota 0	Zvýšenie foriem participácie samospráv na výkon originálnych kompetencií a verejno-prospešných činností prostredníctvom ich integrácie o 30 %

Doterajšie aktivity vykonané v rámci reformného procesu

Prehľad hlavných iniciatív, ktoré sa v oblasti za posledných 10 rokov už vykonali (čo už bolo vykonané pre zlepšenie stavu v konkrétnej oblasti reformy).

Čas (od – do)	Názov iniciatívy	Dosiahnuté výsledky	(zoznam)
---------------	------------------	---------------------	----------

Čas (od – do)	Názov iniciatívy	Dosiahnuté výsledky (zoznam výsledkov)
1.7.2012 – 31.12.2015	Budovanie kapacít na úrovni miestnej územnej samosprávy	Metodické zabezpečenie a pilotné overenie 8 novovytvorených vzdelávacích programov, vytvorenie viac ako 4116 školiacich miest, vyškolenie viac ako 2943 osôb, spracovaných viac ako 174 materiálov a stanovísk k pripomienkovaným zákonom

Poučenia z predchádzajúcich iniciatív

Prehľad negatívnych skúseností s doterajšími snahami o reformu v danej oblasti.

Poučenia z predchádzajúcich iniciatív
Nedostatok aktívnej komunikácie a spolupráce so samosprávami aj po ukončení projektu.
Nízka informovanosť samospráv o úspechoch dosiahnutých projektovými aktivitami.
Každými komunálnymi voľbami sa obmieňa 1/3 volených predstaviteľov.
Už vytvorená vzdelávacia databáza bola zameraná na úzku pôsobnosť samospráv.
Potreba informovania príslušných ministerstiev o výsledkoch projektových aktivít.
Nevyhnutnosť motivácie samospráv k využívaniu získaných dát a poznatkov.

Doterajšie investície (vrátane fondov EÚ)

Prehľad hlavných investícií, ktoré sa realizovali v reformovanej oblasti za posledných 10 rokov (zoznam hlavných investícií zo štátneho rozpočtu a/alebo fondov EÚ – zoznam projektov).

Názov investície	Stručné vysvetlenie cieľov investície	Zdroj financovania	Čiastka [EUR]
Budovanie kapacít na úrovni miestnej územnej samosprávy	Podpora zavádzania opatrení vedúcich k zvyšovaniu konkurencieschopnosti a budovaniu kapacít MUS ako integrálnej súčasťi verejnej správy	ESF OP ZaSI	1 006 248

Názov investície	Stručné vysvetlenie cieľov investície	Zdroj financovania	Čiastka [EUR]
Prieskum cezhraničnej spolupráce slovenských a maďarských obcí v rámci Budovania kapacít miestnej samosprávy na efektívnu cezhraničnú spoluprácu	Vytvorenie siete medzi slovenskými (SK) a maďarskými (HU) obcami v cezhraničných regiónoch, budovanie kapacít v týchto obciach v nadväznosti na vytváranie nových strategických partnerstiev, projektov a programov v cezhraničných regiónoch.	Program cezhraničnej spolupráce Maďarská republika – Slovenská republika 2007 - 2013	72 500
Podpora partnerstva miest národnými združeniami miestnych samospráv zo SR a ČR	Podpora existujúcich a nových partnerstiev miest a obcí Slovenska a Českej republiky so samosprávami v Európe. Zmapovanie stavu partnerskej spolupráce slovenských a českých samospráv, aktualizácia databázy partnerstiev a zber príkladov dobrej praxe, príprava projektových žiadostí miest a obcí za pomoci ZMOS a SMO ČR v rámci výziev programu Európa pre občanov 2007 - 2013	Program Európa pre občanov	100 000
Environmentálne vzdelávanie samospráv	Environmentálne vzdelávanie zástupcov samospráv a ich občanov v oblasti separácie komunálneho odpadu a súvisiacej legislatívy so zámerom prispieť k napĺňaniu cieľov stratégie environmentálnej politiky štátu	Envirofond	94 997

Názov investície	Stručné vysvetlenie cieľov investície	Zdroj financovania	Čiastka [EUR]
Ondava pre život: Obnova ekosystémových funkcií horného povodia rieky Ondavy	Obnova primárnych ekosystémových funkcií krajiny, revitalizácia vybraných biotopov navrátenie plošnej ekologickej stability krajiny a regiónu horného povodia rieky s cieľom zabezpečiť analýzu a syntézu súčasného stavu krajiny horného povodia rieky Ondavy s aktívnym zapojením sa miestnych obyvateľov a znalcov krajiny	FM EHP – Nórske fondy	80 752
Miestna samospráva a jej prínos k všestrannému rozvoju komunity	Výmena informácií a dobrých skúseností medzi islandskou a slovenskou samosprávou v oblastiach spoločného záujmu, t.j. úloha miestnych samospráv pri ochrane životného prostredia, poskytovanie sociálnych služieb, zapájanie obyvateľov do vytvárania politík na miestnej úrovni a skúsenosti islandských samospráv s procesom amalgamizácie obcí	Fond bilaterálnej spolupráce programu Aktívne občianstvo a inklúzia, granty EHP	6 689
Zvyšovanie účasti obcí a verejnosti na procese EIA	Presadzovanie nových mechanizmov účasti verejnosti na procesoch EIA (Environmental Impact Assessment) v rámci procesu posudzovania vplyvov na životné prostredie na úrovni miestnej územnej samosprávy	Aktívne občianstvo a inklúzia/Program podpory mimovládnych organizácií Finančný mechanizmus EHP 2009 - 2014	38 754

Názov investície	Stručné vysvetlenie cieľov investície	Zdroj financovania	Čiastka [EUR]
Nové výzvy pre miestne samosprávy – úloha strešných organizácií v rozvojovej spolupráci	Vytvorenie platformy združení miest a obcí z krajín Vyšehradskej skupiny pre rozvojovú spoluprácu a naštartovanie spolupráce so združeniami z vybraných krajín Východného partnerstva EÚ, (Gruzínsko, Moldava, Ukrajina); identifikácia rizík a výziev spojených s novými rozvojovými cieľmi s dôrazom na problematiku trvalo udržateľných miest, príprava spoločných projektových iniciatív	Program Východného partnerstva Medzinárodného vyšehradského fondu	62 525
NP Centrum sociálneho dialógu I.	Podporiť a posilniť všetky formy sociálneho dialógu (tripartitného a bipartitného), kvantitatívne a kvalitatívne podporiť expertné kapacity sociálnych partnerov na všetkých úrovniach tak, aby boli schopní so znalosťou vecí účinne a bezproblémovo spolupracovať pri tvorbe príslušných právnych noriem, koncepcií, stratégií, týkajúcich sa ekonomického a sociálneho rozvoja s osobitným zreteľom na riešenie problémov trhu práce	ESF OP Zamestnanosť a sociálna inklúzia	ZMOS partner Centra vzdelávania MPSVR SR bez samostatného rozpočtu

Názov investície	Stručné vysvetlenie cieľov investície	Zdroj financovania	Čiastka [EUR]
NP Centrum sociálneho dialógu II.	Podpora hľadania konsenzu na tripartitnej úrovni, pomoc primeranej reakcii a predchádzaniu krízových situácií na trhu práce, prehĺbenie sociálnej súdržnosti v Slovenskej republike, ďalej vytvorenie priestoru pre vyjednávanie medzi partnermi s potenciálom zefektívniť a skvalitniť prípravu legislatívy na tripartitnej úrovni, a posilnenie budovania odborných kapacít sociálnych partnerov prostredníctvom podpory vytvárania expertných dokumentov a vzdelávania.	ESF OP Ľudské zdroje	1 954 628

Rozsah reformného zámeru

Cieľom je získať prehľad o celkovom možnom rozsahu a dopade reformného zámeru na základe otázok uvedených nižšie. Doplňte odpovede na relevantné otázky.

Otázka	Stav
Aký je celkový rozpočet, s ktorým pracuje verejná správa v oblasti, ktorá je predmetom reformného zámeru (objem finančných prostriedkov, s ktorými sa v rámci oblasti hospodári)?	Rozpočet miestnej územnej samosprávy za rok 2016 tvorili príjmy na úrovni 4 388 947 601 eur a výdavky v objeme 4 028 692 083 eur
Koľko zamestnancov verejnej správy sa venuje definovaným úsekom verejnej správy v oblasti reformného zámeru?	Všetci, počet zamestnancov v samospráve je na úrovni 26 000 bez zamestnancov v rámci preneseného výkonu štátnej správy
Koľko služieb je ročne poskytnutých v oblasti reformného zámeru?	Neexistuje údaj
Aká je veľkosť (počet regulovaných subjektov) regulovanej oblasti?	2929 miest, obcí a mestských častí
Aký je počet inštitúcií verejnej správy, ktoré realizujú obdobné procesy?	Údaj neznámy
Aký je počet subjektov, ktoré využívajú služby?	Príjemcami služieb sú FO, PO, MVO, obchodné spoločnosti, obyvatelia s trvalým pobytom, návštevníci a turisti

2 Čo je obsahom reformného zámeru

Úseky

Úseky verejnej správy, prípadne segmenty dotknuté reformným zámerom (aj potenciálne v budúcnosti, hoci v súčasnosti to nie je v pláne). Predkladateľ by mal vyplniť tie úseky, ktoré sú v jeho kompetencii, resp. požiadal o rozšírenie Základného číselníka úsekov verejnej správy a agend verejnej správy.

Zoznam segmentov	Zoznam úsekov verejnej správy ¹
Samospráva	Ochrana spotrebiteľa s výnimkou ochrany spotrebiteľa pri poskytovaní finančných služieb
Samospráva	Financie
Samospráva	Dane a poplatky
Samospráva	Finančná kontrola
Samospráva	Rozpočtovanie súhrnného schodku verejného rozpočtu
Samospráva	Politika spravovania majetku verejnej správy vo verejnoprospešnej sfére a nepodnikateľskej sfére
Samospráva	Hazardné hry
Samospráva	Cestná doprava
Samospráva	Pozemné komunikácie
Samospráva	Verejné práce
Samospráva	Stavebný poriadok a územné plánovanie okrem ekologických aspektov
Samospráva	Tvorba a uskutočňovanie bytovej politiky
Samospráva	Cestovný ruch
Samospráva	Energetická hospodárnosť budov
Samospráva	Tvorba a uskutočňovanie politiky mestského rozvoja
Samospráva	Koordinovanie využívania finančných prostriedkov z fondov Európskej únie
Samospráva	Koordinácia prípravy politik regionálneho rozvoja
Samospráva	Poľnohospodárstvo
Samospráva	Regionálny rozvoj okrem koordinácie využívania finančných prostriedkov z fondov Európskej únie
Samospráva	Rozvoj vidieka
Samospráva	Verejný poriadok, bezpečnosť osôb a majetku
Samospráva	Evidencia obyvateľov
Samospráva	Všeobecná vnútorná správa vrátane vecí územného a správneho usporiadania Slovenskej republiky
Samospráva	Matričné veci
Samospráva	Voľby a referendum
Samospráva	Koordinácia výkonu štátnej správy uskutočňovanej obcami, vyššími územnými celkami a orgánmi miestnej štátnej správy
Samospráva	Koordinácia vzdelávania zamestnancov obcí a zamestnancov vyšších územných celkov plniacich úlohy štátnej správy

¹V prípade, že segment obsahuje viacero úsekov, je potrebné všetky vpísať do jedného poľa tabuľky.

Samospráva	Pracovnoprávne vzťahy, štátnozamestnanecké vzťahy a právne vzťahy pri výkone práce vo verejnom záujme a právne vzťahy volených funkcionárov orgánov územnej samosprávy
Samospráva	Stratégia zamestnanosti, koordinácia jej tvorby a politika trhu práce
Samospráva	Sociálne služby
Samospráva	Podpora sociálneho začlenenia fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím do spoločnosti
Samospráva	Pomoc v hmotnej núdzi
Samospráva	Sociálnoprávna ochrana detí a sociálna kuratela
Samospráva	Verejné vodovody a verejné kanalizácie
Samospráva	Ochrana pred povodňami
Samospráva	Odpadové hospodárstvo
Samospráva	Ochrana a regulácia obchodu s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a voľne rastúcich rastlín
Samospráva	Materské školy, základné školy, stredné školy, základné umelecké školy, jazykové školy a školské zariadenia
Samospráva	Verejné obstarávanie
Samospráva	Kontrolná činnosť Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky
Samospráva	Ochrana osobných údajov
Samospráva	Vnútná správa

Pozn.: Segmenty predstavujú oblasti, ktorými sú napr. zdravotníctvo, výstavba, spravodlivosť, doprava a iné – zoznam segmentov a vybratých úsekov verejnej správy sa nachádzajú v prílohe P 2. Zoznam segmentov a v prílohe P7. Zoznam úsekov verejnej správy.

Súlady s prioritami OP EVS

Cieľom je zachytiť, ktoré z hlavných priorít financovania OP EVS budú naplnené projektom/projektmi, vychádzajúcimi z reformného zámeru.

Hlavné priority financovania	Použitie (X pre áno)
<ul style="list-style-type: none"> Zlepšiť kvalitu verejných služieb a riadenia ľudských zdrojov, zmenšiť dopady politického cyklu na personálne rozhodnutia, optimalizovať vnútorné procesy a presmerovať zdroje k základným činnostiam VS na úrovni ústrednej štátnej správy (napr. prostredníctvom nezávislých funkčných preskúmaní) v súlade s komplexnou stratégiou Reformy verejnej správy. 	X
<ul style="list-style-type: none"> Posilňovať analytické kapacity pre rozvoj politik, zlepšiť správu daní a kvalitu výdavkov. 	X
<ul style="list-style-type: none"> Zlepšiť efektívnosť a kvalitu občianskoprávných konaní, zabezpečiť vymáhanie súdnych rozhodnutí a podporovať alternatívne mechanizmy riešenia sporov. Modernizovať infraštruktúru a organizáciu súdov. 	
<ul style="list-style-type: none"> Znížiť korupciu a zabezpečiť transparentné a efektívne uplatňovanie pravidiel verejného obstarávania. 	
<ul style="list-style-type: none"> Posilniť funkciu verejného dohľadu občianskej spoločnosti a posilniť možnosti sociálnych partnerov a občianskych organizácií prispievať k tvorbe verejnej politiky a monitorovaniu jej implementácie. 	
<ul style="list-style-type: none"> Zlepšiť nadnárodné a cezhraničné aspekty riadenia súvisiace s cezhraničnou kriminalitou a bezpečnosťou vrátane financovania budovania kapacít v colných systémoch. 	

Rámcový cieľ reformného zámeru

Stručný popis rámcových cieľov, na ktoré sa reforma sústreďuje (postačuje jeden cieľ, uveďte maximálne 3). Rámcový cieľ jasne pomenúva oblasť, v ktorej realizáciou projektových aktivít bude potrebné dosiahnuť zmenu.

Rámcový cieľ	Popis	Dosiahnutie zmeny (Postupné /Výrazné)
<p>Identifikácia úspešných riešení osvedčených v praxi</p>	<p>Monitoring, analýza a priebežné vyhodnocovania dopadov dobrých (z hľadiska udržateľnosti a inovácií) riešení, vrátane prenosu osvedčenej zahraničnej praxe prostredníctvom kapacít EBRD. Vytvorenie priestoru na zdieľanú samosprávu a prevádzkovanie zdroja v praxi overených riešení pre ostatné samosprávy. Takto budú tvorené príklady dobrej praxe ako odporúčania na riešenie lokálnych problémov.</p> <p>Najúčinnjšie riešenia sú tie, ktorých dopady poznáme. Z tohto pohľadu budú príklady dobrej praxe výsledkom princípu dobrej správy, teda prijímania takých rozhodnutí, ktorých dopady poznáme z prostredia inej samosprávy.</p> <p>Osvedčené príklady riešení predstavujú úspešný nástroj nakoľko minimalizujú riziko prijímania rozhodnutí so slabým poznaním negatívnych dopadov, eliminujú plytvanie v dôsledku nesprávnych rozhodnutí, zvyšujú priestor na správne riešenia.</p> <p>Hodnotiace komisie budú tvoriť štatutárni predstavitelia samospráv a odborníci z konkrétnych oblastí pôsobiaci v odborných sekciách Rady ZMOS. Takto kreované hodnotiace komisie garantujú objektívne posúdenie príkladov dobrej praxe z hľadiska vecného aj politického prístupu k riešeniam. Hodnotenie bude realizované pravidelne, tak aby každé tri mesiace mohli byť príklady dobrej praxe predstavené všetkým samosprávam. Pozornosť analytického tímu v tejto aktivite projektu sa sústreďí na všetky relevantné oblasti rozhodovania miest a obcí v rámci ich originálnych kompetencií.</p> <p>Príklady dobrej praxe budú sledovať princípy: transparentnosť, efektívnosť, účelnosť, prínos pre komunity a princíp dobrej správy. Otvoria priestor na porovnávanie riešení, vzájomnú inšpiráciu, využívanie prvkov konkurenčnej výhody a nového komunálneho manažmentu, tak aby sa lokálne problémy dokázali riešiť aj na báze už zavedených úspešných modelov riešenia.</p> <p>Konečná cieľová hodnota implementácie príkladov dobrej praxe: štatutárni predstavitelia miest a obcí - 2929, poslanci mestských a obecných zastupiteľstiev a odborní zamestnanci mestských a obecných úradov – cca 20000. Cieľovou hodnotou kvantifikujeme všetky samosprávy vrátane ich volených predstaviteľov a odborných zamestnancov.</p> <p>Metodika na stanovenie cieľovej hodnoty: počet volených predstaviteľov (ŠÚ SR), počet odborných zamestnancov miestnej územnej samosprávy (kvalifikovaný odhad ZMOS ako člena tripartity)</p>	<p>výrazné</p>

Rámcový cieľ	Popis	Dosiahnutie zmeny (Postupné /Výrazné)
<p>Zvýšenie informovanosti o legislatívnych zmenách</p>	<p>Monitoring legislatívy v každej etape legislatívneho procesu a informovanie o každej fáze zmeny komunálnej legislatívy volených predstaviteľov a odborných zamestnancov miestnej územnej samosprávy odstráni časový stres súvisiaci s prípravami na potrebné zmeny v rozhodovaní s úpravy svojich právnych noriem.</p> <p>Dostatočnou informovanosťou sa predchádza rizikám súvisiacim s prijímaním rozhodnutí opierajúcich sa o neaktuálnu, prípadne pozmenenú právnu úpravu.</p> <p>Spracovávanie komentárov k novým právnym predpisom a podzákonným normám zlepšuje orientáciu v aktuálnom legislatívnom prostredí a výrazne pomôže voleným predstaviteľom a odborným zamestnancom pri rozhodnutiach v súlade s duchom zákona a jeho platným právnym znením. To okrem iného minimalizuje riziká prijímania rozhodnutí napadnutelných prokuratúrou alebo súdom z dôvodu rozporu so zákonom, prípadne podzákonnými právnymi normami.</p> <p>Vytváranie vzorových všeobecne záväzných nariadení pomôže voleným predstaviteľom a odborným zamestnancom miestnej územnej samosprávy v čase tvorby ich vlastných všeobecne záväzných nariadení, eliminuje rozpor s legislatívou a zvýši mieru zakomponovania tých ustanovení, ktoré sú z hľadiska zákona kľúčové.</p> <p>Konečná cieľová hodnota: štatutárni predstavitelia miest a obcí - 2929, poslanci mestských a obecných zastupiteľstiev a odborní zamestnanci mestských a obecných úradov - cca 20000. Cieľovou hodnotou kvantifikujeme všetky samosprávy vrátane ich volených predstaviteľov a odborných zamestnancov.</p> <p>Metodika na stanovenie cieľovej hodnoty: počet volených predstaviteľov (ŠÚ SR), počet odborných zamestnancov miestnej územnej samosprávy (kvalifikovaný odhad ZMOS ako člena tripartity).</p>	<p>výrazné</p>

Rámcový cieľ	Popis	Dosiahnutie zmeny (Postupné /Výrazné)
<p>Komparácia efektivity výkonu originálnych a prenesených kompetencií</p>	<p>Komparáciou týchto ukazovateľov získame cenné informácie o reálnom stave efektivity nášho modelu v porovnaní so štátmi, ktoré sú Slovensku blízke z hľadiska geografie, historickej skúsenosti, porovnateľných možností na ďalší rozvoj. S ich samosprávami máme dlhodobo aktívne, permanentné a bezprostredné kontakty vrátane cezhraničnej spolupráce.</p> <p>Poskytne aktuálne a objektívne informácie o reálnej situácii v prostredí miestnej územnej samosprávy čo v nadväznosti na komparáciu efektivity originálnych a prenesených kompetencií vytvorí detailné informácie v štruktúrovanej forme o súčasnom stave miestnej územnej samosprávy na Slovensku.</p> <p>Získané relevantné dáta z analýzy, komparácia efektivity obcí podľa veľkostných skupín a komparácia kompetenčnej výbavy miestnej územnej samosprávy na Slovensku s krajinami V 4 budú využité pri formulácii návrhu zmien sledujúcich modernizáciou miestnej územnej samosprávy s cieľom zvýšenia jej výkonnosti pri realizácii originálnych a prenesených kompetencií a pripravenosti na rozvojové impulzy z vonkajšieho prostredia. Získané a spracované výstupy budú pevným základom ZMOS na rokovania s ministerstvami, ústrednými orgánmi štátnej správy a partnermi na úrovni tripartity na modernizáciu miestnej územnej samosprávy.</p> <p>Konečná cieľová hodnota: štatutárni predstavitelia miest a obcí - 2929, poslanci mestských a obecných zastupiteľstiev a odborní zamestnanci mestských a obecných úradov - cca 20000, hlavní kontrolóri, prednostovia mestských a obecných úradov, ekonómovia mestských a obecných úradov. Cieľovou hodnotou kvantifikujeme všetky samosprávy vrátane ich volených predstaviteľov a odborných zamestnancov.</p> <p>Metodika pre stanovenie cieľovej hodnoty: počet volených predstaviteľov (ŠÚ SR), počet odborných zamestnancov miestnej územnej samosprávy (kvalifikovaný odhad ZMOS ako člena tripartity), členovia profesijných strešných organizácií (Združenie hlavných kontrolórov, Asociácia prednostov mestských úradov, Asociácia komunálnych ekonómov).</p>	<p>postupné</p>

Rámcový cieľ	Popis	Dosiahnutie zmeny (Postupné /Výrazné)
Spolupracujúce obce a vytvorenie mapy partnerstva	<p>Všetky obce rôznou mierou, ale hlavne vo svojej réžii zabezpečujú verejnoprospešné služby. Ich integrácia napríklad na báze mikroregiónov zvýši efektivitu zabezpečovania verejnoprospešných služieb a má potenciál zvyšovania lokálnej zamestnanosti. Preto cieľom bude vytvorenie mapy partnerstva samospráv na výkon konkrétnych verejnoprospešných činností z hľadiska dostupnosti územia.</p> <p>Podporu obcí na rozvoj medziobecnej spolupráce vidíme vo vypracovaní dokumentov upravujúcich vzťahy jednotlivých samospráv v tejto spolupráci v dôsledku čoho odstránime súčasné bariéry (odborné, právne, finančné, hlavne malých obcí) k takejto integrácii na báze poskytovania verejnoprospešných činností.</p> <p>Obchodné spoločnosti s majetkovou účasťou miest a obcí vykonávajú hlavne verejnoprospešné činnosti na svojom území. Monitoringom možností na získanie úverov a vonkajších finančných zdrojov, zvýšením informovanosti o vytváraní dočasných pracovných príležitostí (aktívne opatrenia na trhu práce, absolventská prax a pod.) a technickou pomocou na prípravu projektov v smart agende pomôžeme v ich rozvoji v iných samosprávach, čo priamo súvisí s rozširovaním medziobecnej spolupráce. Pri napĺňaní tohto rámcového cieľa budú využité aj kapacity EBRD najmä v oblasti prenosu zahraničného know how.</p> <p>Konečná cieľová hodnota: štatutárni predstavitelia miest a obcí - 2929, odborní zamestnanci mestských a obecných úradov, zamestnanci spoločných obecných úradov, hlavní kontrolóri, prednostovia mestských a obecných úradov, ekonómovia mestských a obecných úradov. Cieľová hodnota predstavuje všetky samosprávy na Slovensku.</p> <p>Metodika na stanovenie cieľovej hodnoty: počet odborných zamestnancov miestnej územnej samosprávy (kvalifikovaný odhad ZMOS ako člena tripartity), členovia profesijných strešných organizácií (Združenie hlavných kontrolórov, Asociácia prednostov mestských úradov, Asociácia komunálnych ekonómov).</p>	výrazné

Stanovenie konkrétnych merateľných cieľov a ukazovateľov pre reformný zámer

V tejto časti sa určujú ciele², ktoré by mali byť dosiahnuté prostredníctvom realizácie reformného zámeru (a ich prepojenie na špecifické ciele a typy aktivít OP EVS a OP

²Každý cieľ musí byť:

II). Zároveň sú definované **merateľné ukazovatele reformy (KPI³)**, ich východiskové a cieľové hodnoty pre meranie úspešnosti projektových aktivít vo vzťahu k cieľovému roku. Tieto merateľné ukazovatele uvedené v tabuľke nižšie **nevychádzajú z OPII alebo OP EVS**, ale sú priamo napojené na sledovanie merateľného cieľa alebo cieľov reformy, a tým pádom slúžia na priebežné vyhodnocovanie úspešnosti reformy a reformných aktivít. Kľúčové je tiež v projekte nastaviť správny zber dát pre merateľné ukazovatele reformy a ich vyhodnocovanie.

Cieľ	KPI (merateľný ukazovateľ)	Súčasná hodnota	Cieľová hodnota	Cieľový rok
Zvýšenie medziobecnej spolupráce obcí a vytvorenie mapy partnerstva	Miera zvýšenia integrácie a kooperácie obcí na báze mikroregiónov	Na Slovensku pôsobí takmer 300 spoločných obecných úradov. Neexistuje analýza medziobecnej spolupráce.	25 %	2020
Zvýšenie medziobecnej spolupráce obcí a vytvorenie mapy partnerstva	Miera zvýšenia efektivity výkonu konkrétnych verejnoprospešných činností	Na Slovensku pôsobí takmer 300 spoločných obecných úradov. Neexistuje analýza efektivity výkonu.	25 %	2020
Zníženie rizika prijímania rozhodnutí v rozpore s platným právnym stavom	Zníženie počtu námietok prokuratúry voči MÚS z hľadiska prijímania rozhodnutí v rozpore s aktuálnou legislatívou.	Prokuratúra v rámci svojej pôsobnosti v netrestnej oblasti vykonáva dozor vo vzťahu k aktom obce, pričom jedným z jej pravidelných konštatovaní je, že časť samospráv (hlavne menšie bez právnikov) nezriedka prijímajú rozhodnutia v rozpore s aktuálnym právnym stavom. Aktuálne informácie nie sú k dispozícii.	30 %	2020

- Špecifický
- Merateľný (určenie merateľných ukazovateľov)
- Ambiciózny (odzrkadľovať ambíciu vzhľadom na stanovenú kľúčovú ambíciu)
- Dosiaditeľný
- Časovo ohraničený (určenie času, kedy bude cieľ naplnený)

³KPI (Key Performance Indicators) – kľúčové indikátory výkonnosti, ktoré vyjadrujú požadovanú výkonnosť (kvalitu, efektívnosť alebo hospodárnosť) vo vzťahu k priradenému procesu, službe, organizácii.

Cieľ	KPI (merateľný ukazovateľ)	Súčasná hodnota	Cieľová hodnota	Cieľový rok
Zníženie rizika prijímania rozhodnutí v rozpore s platným právnym stavom	Zníženie počtu chybných zistení NKÚ z kontrolnej činnosti z dôvodu nezosúladenia právnych aktov MÚS s platnou legislatívou.	Najvyšší kontrolný úrad SR v správach o kontrolnej činnosti pravidelne identifikuje nálezy súvisiace s rozhodnutiami samospráv z dôvodu rozporu ich právnych aktov s aktualizovanou legislatívou. Aktuálne informácie nie sú k dispozícii.	30 %	2020
Komparácia efektivity výkonu originálnych a prenesených kompetencií	Zvýšenie výkonnosti miestnej územnej samosprávy pri výkone originálnych a prenesených kompetencií a pripravenosti na rozvojové impulzy z vonkajšieho prostredia.	Hrubý odhad originálnych a prenesených kompetencií, neexistuje prehľad finančnej disciplíny pri úhrade výkonu prenesených kompetencií. Podpora funkčného modelu kontrolnej činnosti a komparácia modelov z hľadiska návrhu nového komunálneho manažmentu.	ŠTÚDIE – 4x analytické 1x komparatívna 1xročne dvojďňová vzdelávacia aktivita = 3x	2020

Spôsob zberu a vyhodnocovania dát pre ukazovatele (KPI)

Názov indikátora	Miera zvýšenia integrácie a kooperácie obcí na báze mikroregiónov
Cieľová hodnota	<ul style="list-style-type: none"> Zvýšenie o 25%
Akým spôsobom sa budú získavať dáta?	<p>Analýzou a prieskumami mikroregiónov z hľadiska možností realizácie medziobecnej spolupráce na báze originálnych kompetencií, a kooperácie pri spoločnom zabezpečovaní verejnoprospešných činností.</p> <p>Priebežné vyhodnocovanie dopadov dobrých (z hľadiska udržateľnosti a inovácií) riešení. Posúdenie a výber príkladov dobrej praxe hodnotiacou komisiou, ktorej členmi budú štatutárni predstavitelia samospráv a odborníci z konkrétnych oblastí pôsobiaci v odborných sekciách Rady ZMOS.</p>
Východisková hodnota indikátora	Počet spoločných obecných úradov a zmlúv na základe ktorých samosprávy spolupracujú.
Akým spôsobom je odhadnutý budúci vývoj?	Nedá sa kvantifikovať budúci vývoj, keďže cieľom je podpora mechanizmov na rozširovanie medziobecnej spolupráce, ktorá je na báze dobrovoľnosti samospráv. Doposiaľ chýba zmapovanie súčasného stavu, čo je dôkazom minimálnej úrovne spolupráce na tejto báze.
Názov indikátora	Miera zvýšenia efektivity výkonu konkrétnych verejnoprospešných činností
Cieľová hodnota	<ul style="list-style-type: none"> Zvýšenie o 25%
Akým spôsobom sa budú získavať dáta?	<p>Analýzou spoločných obecných úradov ako integrovaných miest na výkon prenesených kompetencií.</p> <p>Komplexným monitoringom možností medziobecnej spolupráce vrátane vzťahov jednotlivých samospráv a existujúcich bariér (právnych, finančných, odborných, personálnych) - vytvorenie mapy partnerstva samospráv na výkon konkrétnych verejnoprospešných činností z hľadiska dostupnosti územia.</p> <p>Monitoringom súčasnej výšky výdavkov na verejnoprospešné činnosti vykonávané samostatne a komparáciou miery výdavkov vynakladaných na základe kooperácie pri sledovaní kvality, rozsahu a sociálnych aspektov.</p> <p>Monitoringom čerpania a vynakladania finančných prostriedkov vyčlenených na kooperáciu samospráv z mimorozpočtových zdrojov.</p>
Východisková hodnota indikátora	<p>Počet spoločných obecných úradov a zmlúv na základe ktorých samosprávy spolupracujú v rámci preneseného výkonu štátnej správy.</p> <p>Neexistencia ustálených foriem medziobecnej spolupráce na báze verejnoprospešných činností a porovnávanie ich očakávaného rastu.</p>
Akým spôsobom je odhadnutý budúci vývoj?	<p>Zvýšením integrácie a kooperácie samospráv pri spoločnom zabezpečovaní verejnoprospešných činností.</p> <p>Zakomponovanie príkladov dobrej praxe ako úspešného riešenia problému, ktorý je identický, alebo veľmi podobný v rôznych samosprávach.</p> <p>Inšpirácia úspešnými rozhodnutiami na riešenie obdobných problémov ostatných samospráv a ich nasledovanie.</p>

Názov indikátora	Zníženie počtu námietok prokuratúry voči MÚS z hľadiska prijímania rozhodnutí v rozpore s aktuálnou legislatívou.
Cieľová hodnota	<ul style="list-style-type: none"> • Zníženie o 30 %
Akým spôsobom sa budú získavať dáta?	Analýzou vykonanou v úvode projektu kvantifikujeme súčasnú hodnotu a medzročným porovnávaním zabezpečíme kontrolu dosahovania cieľovej hodnoty. Monitoringom legislatívy v každej etape legislatívneho procesu a informovanie o každej fáze zmeny komunálnej legislatívy volených predstaviteľov a odborných zamestnancov miestnej územnej samosprávy.
Východisková hodnota indikátora	Aktuálne informácie nie sú k dispozícii. Prokuratúra v rámci svojej pôsobnosti v netrestnej oblasti vykonáva dozor vo vzťahu k aktom obce, pričom jedným z jej pravidelných konštatovaní je, že časť samospráv (hlavne menšie bez právnikov) nezriedka prijímajú rozhodnutia v rozpore s aktuálnym právnym stavom.
Akým spôsobom je odhadnutý budúci vývoj?	Pokles prijímania aktov obce v rozpore s aktuálnou legislatívou.
Názov indikátora	Zníženie počtu chybných zistení NKÚ z kontrolnej činnosti z dôvodu nezosúladenia právnych aktov MÚS s platnou legislatívou.
Cieľová hodnota	<ul style="list-style-type: none"> • Zníženie o 30 %
Akým spôsobom sa budú získavať dáta?	Analýzou vykonanou v úvode projektu kvantifikujeme súčasnú hodnotu a medzročným porovnávaním zabezpečíme kontrolu dosahovania cieľovej hodnoty.
Východisková hodnota indikátora	Aktuálne informácie nie sú k dispozícii. NKÚ SR v správach o kontrolnej činnosti pravidelne identifikuje nálezy súvisiace s rozhodnutiami samospráv z dôvodu rozporu ich právnych aktov s aktualizovanou legislatívou.
Akým spôsobom je odhadnutý budúci vývoj?	Tvorba vzorových všeobecne záväzných nariadení a ďalších dokumentov pomôže voleným predstaviteľom a odborným zamestnancom miestnej eliminuje rozpor s legislatívou a zvýši mieru zakomponovania tých ustanovení, ktoré sú z hľadiska zákona kľúčové.
Názov indikátora	Zvýšenie výkonnosti miestnej územnej samosprávy pri výkone originálnych a prenesených kompetencií a pripravenosti na rozvojové impulzy z vonkajšieho prostredia.
Cieľová hodnota	<ul style="list-style-type: none"> • ŠTÚDIE – 4x analytické a 1x komparatívna • 1xročne dvojdná vzdelávacia aktivita = 3x
Akým spôsobom sa budú získavať dáta?	Relevantné dáta získané analýzou a komparáciou efektivity obcí podľa veľkostných skupín a komparáciou kompetenčnej výbavy MÚS na Slovensku s krajinami V 4 budú využité pri formulácii návrhu zmien sledujúcich modernizáciou miestnej územnej samosprávy s cieľom zvýšenia jej výkonnosti pri realizácii originálnych a prenesených kompetencií a pripravenosti na rozvojové impulzy z vonkajšieho prostredia.
Východisková hodnota indikátora	Hrubý odhad originálnych a prenesených kompetencií, neexistuje prehľad finančnej disciplíny pri úhrade výkonu prenesených kompetencií.
Akým spôsobom je odhadnutý budúci vývoj?	Podpora funkčného modelu kontrolnej činnosti a komparácia modelov z hľadiska návrhu nového komunálneho manažmentu.

Naplnenie cieľov operačného programu Efektívna verejná správa

Cieľom tejto časti je indikovať, ktoré z hlavných priorít OP EVS budú naplnené projektom/projektmi.

Špecifický cieľ OP EVS	Typy aktivít ⁴	Použitie (X pre áno)
1.1 Skvalitnené systémy a optimalizované procesy VS	Procesy, systémy a politiky	
	Zjednodušenie administratívnych procedúr, odstraňovanie byrokracie a znižovanie regulačného zaťaženia	
	Analýza procesov	X
	Skvalitnenie služieb VS	X
	Zvýšenie dostupnosti verejných služieb	X
	Budovanie a posilňovanie inštitucionálnych kapacít	X
	Zavedenie systémov riadenia kvality	
	Vzdelávanie zamestnancov	X
	Prieskum spokojnosti klientov	
	Elektronizácia verejných služieb	
	Zefektívnenie a zjednotenie výberu daní a cla	
	Optimalizácia sektorových politík a metodológií	
	Zapájanie sociálnych a ekonomických partnerov a MNO do prípravy, implementácie a hodnotenia procesov vo VS	
	Podpora medzinárodnej spolupráce	X
	Znižovanie korupcie vo VS	
	Posilnenie systému nezávislého auditu formou vykonávania kontroly	
	Podpora preventívnych a represívnych opatrení v boji s korupciou	
	Posilnenie podpory MNO v dohľade nad verejnými subjektmi	
Implementácia hodnotenia dopadu regulačných rámcov v procese tvorby a optimalizácie politík VS		

⁴Bližší popis typov aktivít vrátane príkladov aktivít je uvedený v dokumente Operačný program Efektívna verejná správa zverejnený na webovom sídle OP EVS, www.opevs.eu.

Špecifický cieľ OP EVS	Typy aktivít ⁴	Použitie (X pre áno)
	Zapájanie zamestnancov do tvorby reformnej politiky	
	Podpora využívania potenciálu miest a obcí pri plnení vzdelávacích, sociálnych a environmentálnych úloh v spoločnosti	
	Opatrenia smerujúce k vytvoreniu predpokladov na elektronizáciu verejných služieb	
	Aktualizácia jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov	
	Zavedenie povinných konzultácií s dotknutými subjektmi	
	Identifikovanie alternatívnych riešení	X
	Inštitucionalizovanie kontroly kvality posúdenia vplyvov vytvorením stálej pracovnej skupiny	
	Povinné preskúvanie navrhovaných zmien	
1.2 Modernizované RĽZ a zvýšené kompetencie zamestnancov	Riešenie kľúčových tém a inštitútov zabezpečujúcich budovanie štátnej služby	
	Vytvorenie koncepčného systému kontinuálneho celoživotného vzdelávania	
	Zjednotenie a zefektívnenie systému pomocou zjednotenej stratégie RĽZ v štátnej službe	
	Zvyšovanie transparentnosti a nezávislosti	
	Podpora analytických kapacít a tvorby verejných politík	
	Špecifické vzdelávacie opatrenia	
	Hodnotenie dopadov regulačných rámcov	
	Koordinácia a participácia	
	Ochrana finančných záujmov	
	Zvyšovanie informovanosti zamestnancov VS o politikách zameraných na zmierňovanie a prispôsobenie sa zmenám klímy	
Posilňovanie kapacít a kompetentnosti pracovníkov VS vo vybraných oblastiach		
Vytvorenie analytickej jednotky na vykonávanie RIA		
Tréningové a školiace aktivity		

Špecifický cieľ OP EVS	Typy aktivít ⁴	Použitie (X pre áno)
	Zabezpečenie výmeny skúseností a informácií medzi orgánmi VS (vytvorenie pracovnej platformy podporenej budovaním centrálného informačného systému štátnej služby)	
1.3 Transparentné a efektívne uplatňovanie pravidiel verejného obstarávania a dôsledné uplatňovanie princípov 3E	Verejný dohľad	
	Korupcia a transparentnosť	
	Elektronizácia procesov	
	Posilňovanie kapacít	
	Tvorba jednotlivých politík verejného obstarávania podporujúcich oblasti zamestnanosti, inovácií a environmentálnych prístupov	
	Pilotné projekty	
	Vyhotovovanie databáz	
	Zohľadnenie sociálneho aspektu vo verejnom obstarávaní; podpora zeleného verejného obstarávania	
	Ďalšie vzdelávanie v oblastiach inovácií a optimalizovaných politík a postupov verejného obstarávania	
	Zvýšenie dostupnosti nástrojov podpory v kontexte verejného obstarávania	

Špecifický cieľ OP EVS	Typy aktivít ⁴	Použitie (X pre áno)
2.1 Zvýšená efektívnosť súdneho systému	Reforma štruktúry a optimalizácia procesov v súdnictve	
	Vzdelávanie	
	Rozpočtové plánovanie	
	Riadenie ľudských zdrojov	
	Manažment kvality	
	Elektronizácia súdneho spisu a výmeny informácií	
	Poskytovanie právnej pomoci	
	Informačné centrá súdov	
2.2 Zvýšená kvalita a posilnená nezávislosť súdneho systému	Kvalita súdnych rozhodnutí	
	Modernizácia vzdelávania	
	Hodnotenie dopadov regulácií	
	Skvalitnenie legislatívnej činnosti	
	Zjednodušenie a sprehľadnenie právneho poriadku	
	Systém monitorovania a evaluácie kvality	
	Strategické plánovanie	
	Alternatívne metódy riešenia sporov	
	Transparentnosť a nezávislosť súdnictva	
	Vzdelávanie zamerané na získanie zručností v používaní elektronického súdneho spisu a súdneho manažmentu	
	Zapojenie mimovládneho sektora do monitorovania a hodnotenia	
Zapojenie mimovládneho sektora do legislatívneho procesu		

Naplnenie cieľov operačného programu Integrovaná infraštruktúra

Cieľom tejto časti je definovať, ktoré z hlavných priorít OP II budú naplnené projektom/projektmi a prispieť k napĺňaniu ukazovateľov stanovených v OP II.

Poznámka: Nie každý reformný zámer musí prispievať k napĺňaniu cieľov OP II, keďže pre realizáciu niektorých reformných zámerov nie je nevyhnutné realizovať IKT projekty.

Špecifický cieľ OP II	Ukazovateľ ⁵	Použitie (X pre áno)
7.3 Zvýšenie kvality, štandardu a dostupnosti eGovernment služieb pre podnikateľov	Celková spokojnosť podnikateľov so službami eGovernmentu	
	Celkové používanie služieb eGovernmentu podnikateľmi	
	Počet nových zjednodušených životných situácií pre podnikateľov, realizovaných kombináciou elektronických služieb	
	Počet nových cezhraničných služieb pre podnikateľov	
	Podiel dodatočných elektronických služieb pre podnikateľov, ktoré je možné riešiť mobilnou aplikáciou	
7.4 Zvýšenie kvality, štandardu a dostupnosti eGovernment služieb pre občanov	Celková spokojnosť občanov so službami eGovernmentu	
	Celkové používanie služieb eGovernmentu občanmi	
	Počet nových zjednodušených životných situácií pre občanov, realizovaných kombináciou elektronických služieb	
	Počet nových cezhraničných služieb pre občanov	
	Podiel dodatočných elektronických služieb pre občanov, ktoré je možné riešiť mobilnou aplikáciou	
7.7 Umožnenie modernizácie a racionalizácie verejnej správy IKT prostriedkami	Priemerná doba vybavenia podania v rozhodovacej činnosti	
	Počet nových optimalizovaných úsekov verejnej správy	
	Dodatočný počet úsekov verejnej správy, v ktorých je rozhodovanie podporované analytickými systémami	
	Počet dodatočných centrálne využitých podporných systémov vnútornej správy v rámci ISVS	

Pridaná hodnota reformy

Aj v prípade problematickeho, či nedostatočného dosahovania merateľných cieľov je potrebné mať na zreteli morálny záväzok a pridanú hodnotu reformy. V tejto časti je potrebné definovať očakávané výsledky, na základe ktorých bude posudzovaná úspešnosť

⁵Aktuálny číselník merateľných ukazovateľov je zverejnený na <http://www.partnerskadohoda.gov.sk/metodicke-pokyny-cko/>.

realizácie reformy. Pridaná hodnota reformy môže byť oveľa širšia a rozsiahlejšia, ako je úroveň detailu daná v operačných programoch.

Pridaná hodnota reformy
Vytvorenie databázy volených predstaviteľov miestnej územnej samosprávy (starostovia, primátori, poslanci zastupiteľstiev) a jej priebežná aktualizácia v súvislosti s doplňujúcimi komunálnymi voľbami, výsledkami komunálnych volieb a zmenami v obsadení zastupiteľstiev. Databáza kontaktov výrazne zvýši mieru informovanosti a samovzdelávania v prostredí miestnej územnej samosprávy.
Využívanie databázy na zavedenie modelu pravidelnej informovanosti volených orgánov a odborných zamestnancov miestnej územnej samosprávy o príkladoch dobrej praxe s popisom úspešných riešení prinesie pridanú hodnotu v tom, aby príklady dobrej praxe mohli iné samosprávy komfortne transponovať do svojich rozhodnutí, čím sa zníži riziko prijímania rozhodnutí s negatívnymi dopadmi a s tým súvisiacim plytvaním verejnými zdrojmi.
Distribúcia vzorových všeobecne záväzných nariadení, komentárov k príslušnej legislatíve prostredníctvom vytvorenej databázy ponúka pridanú hodnotu v predchádzaní riziku prijímania rozhodnutí v rozpore s platnou legislatívou a vytvorí dostatočný časový priestor na zosúladenie právnych aktov samospráv s aktuálnou (zmenenou) legislatívou.
Poznatky získané z analytickej činnosti a komparatívnej práce budú východiskami na presadzovanie krokov sledujúcich zmeny v usporiadaní miestnej územnej samosprávy tak z dôvodu úpravy originálnych kompetencií podľa veľkosti samospráv, ako aj z dôvodu zvýšenia efektivity a financovania preneseného výkonu štátnej správy. Pridaná hodnota je vo vytvorení chýbajúceho auditu miestnej územnej samosprávy a následne v disponovaní s relevantnými informáciami, ktoré sú kľúčové pre modernizáciu miestnej územnej samosprávy z hľadiska kompetenčnej, finančnej aj výkonnostnej oblasti.
Pridaná hodnota vytvorenia mechanizmov podpory medziobecnej spolupráce je vo zvýšení miery kooperácie samospráv a ich integrácie na výkon konkrétnej agendy, čo zvýši efektívnosť zabezpečovania agendy vo väčšom územnom celku ako jedna obec. Okrem tohoto rozšírenie medziobecnej spolupráce zavedie nástroje benchmarkingu na zabezpečovania verejnoprospešných činností realizovaných na báze medziobecnej spolupráce.
Výstupy z centra včasnej intervencie, úspešné riešenia zaradené do príkladov dobrej praxe a vytvorené analytické dokumenty ponúkajú pridanú hodnotu tak v oblasti informovanosti, ako aj samovzdelávania volených predstaviteľov a odborných zamestnancov miestnej územnej samosprávy a organizácií zriadených samosprávou.

Očakávané dopady

Zoznam nákladov, prínosov a prípadných iných dopadov, ktoré sa dajú očakávať pre jednotlivé cieľové skupiny.

Zoznam cieľových skupín ⁶	Dopady
Verejnosť/občania	Dopad vo vzťahu k občanom spočíva v profesionálnom spôsobe poskytovania služieb.
Mimovládne organizácie	Dopad vo vzťahu k podpore inovatívnych riešení, ktoré môžu aj na základe príkladov dobrej praxe a benchmarkingu presadzovať inovatívne riešenia.
Samosprávne kraje, obce a mestá - štatutárni zástupcovia miest a obcí	Dopad vo vzťahu k vytvoreniu efektívnejšieho modelu miestnej územnej samosprávy z hľadiska jej riadenia, správy územia a zakomponovania nových nástrojov do rozhodovacích mechanizmov na úrovni miestnej územnej samosprávy vrátane podpory medziobecnej spolupráce.
Pracovníci verejnej správy	Dopad vo vzťahu k zvyšovaniu kvality ľudského kapitálu, zvyšovaniu odbornosti, podpore rozširovania príkladov dobrej praxe a rozvoju medziobecnej spolupráce.
Inštitúcie a subjekty štátnej správy	Kompetenčnú výbavu na úrovni miest a obcí upravuje pomerne široká legislatíva, ktorá reaguje na výkon originálnych aj prenesených kompetencií. Samospráva je z tohto pohľadu prierezovou legislatívnou platformou, kde je dôležité prihliadať nielen na samotný výkon práva, ale aj na skúsenosti z aplikačnej praxe. Preto pozitívnym dopadom projektu budú aj výstupy užitočné pre jednotlivé ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy.
Marginalizované komunity	Dopad vo vzťahu k príkladom dobrej praxe, možnostiam aktívne sa zapájať do rozhodnutí a pozitívne cítiť ich dopady na podporu a rozvoj vybraných skupín obyvateľov.
Malé s stredné podnikanie	Vyššia proklientska úroveň služieb. Mestá a obce sú zriaďovateľmi obchodných spoločností orientujúcich sa na zabezpečovanie verejnoprospešných činností a tiež pôsobiacich v iných oblastiach, kde je samospráva činná. Z tohto pohľadu budú mať výstupy projektu pozitívny dopad na lokálnu hospodársku politiku, ktorú regulujú samosprávy svojimi rozhodnutiami.

Pozn.: Zoznam cieľových skupín sa nachádza v prílohe P 3. Zoznam cieľových skupín.

⁶Názov cieľovej skupiny (napr. FO, PO, znevýhodnené skupiny a pod.).

3 Ako zrealizovať reformný zámer

Organizačné zabezpečenie

V tejto časti sa presne deklaruje mandát na realizáciu reformného zámeru a taktiež pripravenosť kapacít na úspešnú realizáciu reformných aktivít.

Zdôvodnenie využitia národného projektu a vylúčenia výberu projektu prostredníctvom výzvy

Zdôvodnenie využitia národného projektu a vylúčenia výberu projektu prostredníctvom výzvy, t.j. prečo národný projekt a nie dopytovo orientovaný.

Zdôvodnenie národného projektu

Združenie miest a obcí Slovenska je najväčšou strešnou organizáciou miest a obcí na Slovensku. Združuje mestá, obce a mestské časti na dobrovoľnej báze, pričom o členstve v Združení miest a obcí Slovenska rozhodujú poslanci mestských a obecných zastupiteľstiev hlasovaním. Aktuálne je členom ZMOS 95, 6 % všetkých miest a obcí na Slovensku (vrátane mestských častí Bratislavy a Košíc).

Projekt postavený na štyroch pilieroch odráža kľúčové úlohy, ktorými prispeje k modernizácii miestnej územnej samosprávy a zavádzaniu modelu tzv. nového komunálneho manažmentu.

Vychádza zo širokej miery poznania súčasného stavu, doterajšieho vývoja v nových trendoch, s ktorými sa spájajú nevyhnutné zmeny a žiaduca podpora ďalšieho rozvoja miestnej územnej samosprávy.

Štyri piliere – projektové aktivity predstavujú logicky vymedzený celok reagujúci na kľúčové oblasti, ktorých podpora má priamy vzťah k dosiahnutiu pozitívnych zmien.

Nakoľko miestna územná samospráva, rovnako ako celý systém štátnej správy, nemá v demokracii ustálenú formu, ale musí pružne reagovať na vývoj, trendy, požiadavky a možnosti, definované ciele projektu, popis jednotlivých krokov, jasne zadefinované úlohy a presne vymedzené spôsoby merania dosiahnutých cieľov výrazne pomôžu miestnej územnej samospráve. Tak ako politickej jednotke reprezentovanej volenými predstaviteľmi, odbornými zamestnancami a obyvateľmi, rovnako aj sociálnej jednotke, v ktorej správa vecí verejných patrí širokej skupine osôb. Ďalej ako hospodárskej a ekonomickej jednotke, ktorá nie je len správcom a platcom daní, ale priamo a nepriamo formuje lokálnu hospodársku politiku a má nezastupiteľné miesto v permanentnom rozvoji územia s prihliadnutím na vnútorný potenciál, vonkajšie možnosti, interné potreby a externé zdroje.

Zdôvodnenie prijímateľa národného projektu a dôvod jeho určenia

Zdôvodnenie a určenie, z čoho vychádza kompetencia realizovať predmetnú reformnú iniciatívu.

Zdôvodnenie prijímateľa národného projektu

Zdôvodnenie prijímateľa národného projektu

Združenie miest a obcí Slovenska je najreprezentatívnejšia organizácia miest a obcí, ktorej členom je 95,6 % všetkých miest, obcí a mestských častí na Slovensku z celkového počtu 2929 samospráv, ktoré tvorí 140 miest, 2750 obcí a 39 mestských častí Bratislavy a Košíc.

Združenie miest a obcí Slovenska sa aktívne zapája do legislatívneho procesu v jeho jednotlivých fázach, má svoje aktívne zastúpenie v Tripartite aj Legislatívnej rade vlády SR, v poradných orgánoch ministerstiev, na úrovni ostatných ústredných orgánov štátnej správy a v jednotlivých Operačných programoch.

Združenie miest a obcí Slovenska je plne etablované v európskych samosprávnych štruktúrach ako napríklad Výbor regiónov EÚ (COR), Rade európskych municipalít a regiónov (CEMR), Kongrese miestnych a regionálnych samospráv pri Rade Európy (CLRAE), Spojené mestá a miestna samospráva (UCLG). Nakoľko je široko etablované v území, kde je organizované na úrovni 61 regionálnych združení, to garantuje priestor na zodpovedné naplnenie jednotlivých projektových aktivít.

Na Slovensku neexistuje žiadna iná záujmová stavovská organizácia založená na princípe dobrovoľnosti s takouto vysokou mierou reprezentatívnosti.

Doterajšie dostatočné skúsenosti Združenia miest a obcí Slovenska v rámci národných, domácich a zahraničných projektov znásobujú predpoklad úspechu realizácie tohto projektu. Napríklad z národného projektu Budovanie kapacít miestnej územnej samosprávy, bolo zriadené analytické centrum, ktoré úspešne zrealizovalo viaceré prieskumy na reprezentatívnych vzorkách. Tie pomohli zmapovať doposiaľ nekvantifikované oblasti miestnej územnej samosprávy a niektoré ustanovenia zákona o obecnom zriadení. Rovnako sa využijú doterajšie výsledky projektu Centrum sociálneho dialógu I a II., ktoré sa orientujú na vybrané kompetenčné oblasti samosprávy vrátane lokálnej hospodárskej politiky.

Test kapacitnej pripravenosti

Kategória	Otázka	Použitie (X pre áno)	Stručné zdôvodnenie
Základné východiská pre realizáciu reformného zámeru	Existuje systematické vyhodnotenie výkonnosti v danej oblasti?		Existuje parciálne vyhodnotenie v rámci výročných správ a bilancie činnosti prokuratúry a NKÚ SR

Kategória	Otázka	Použitie (X pre áno)	Stručné zdôvodnenie
	Sú identifikované faktory, ktoré zásadne ovplyvňujú výkon v oblasti?		Vláda SR 8. júla 2009 zobrala na vedomie Konceptiu modernizácie územnej samosprávy v Slovenskej republike pod číslom 497. Následne prijala uznesenie č. 52 z 19. januára 2010 k čiastkovému rozpracovaniu úloh. Nemožno konštatovať zásadný pokrok v práci s dokumentom, pričom vláda v tejto súvislosti konštatovala: „Proces modernizácie územnej samosprávy v Slovenskej republike je potrebné konzekventne rozpracovať, čo je vyjadrené v návrhu uznesenia schválenom na jej rokovaní 19. septembra 2012.
	Existuje organizačná jednotka, ktorá sa venuje monitoringu výkonnosti danej oblasti? Ak áno, aké ma kapacity?		
Návrh reformy	Existuje stratégia pre reformu v danej oblasti?		Vláda SR 8. júla 2009 zobrala na vedomie Konceptiu modernizácie územnej samosprávy v Slovenskej republike pod číslom 497. Neskôr prijala uznesenie č. 52 z 19. januára 2010 k čiastkovému rozpracovaniu úloh. Dňa 19. septembra 2010 zobrala na vedomie súhrnný audit výkonu kompetencií verejnej správy – segmentu územnej samosprávy a návrhu na zabezpečenie financovania kompetencií verejnej správy.

Kategória	Otázka	Použitie (X pre áno)	Stručné zdôvodnenie
	Sú zapojené relevantné organizácie, ktoré sa budú podieľať na realizácii reformných aktivít, resp. ich súčinnosť je definovaná strategickými dokumentmi na podporu reformy?		Združenie miest a obcí Slovenska je historicky prizývané na kooperáciu pre tvorbu takto zameraných strategických dokumentov. V poslednom dokumente schválenom vládou bol ZMOS požiadaný „spolupracovať pri príprave návrhu postupu realizácie opatrení na modernizáciu územnej samosprávy v Slovenskej republike.“
	Existuje organizačná jednotka, ktorá sa venuje príprave reformy? Ak áno, aké ma kapacity?		Nie
Realizácia reformy	Existuje akčný plán pre realizáciu reformy v danej oblasti?		Nie
	Existuje organizačná jednotka, ktorá sa venuje realizácii reformy? Ak áno, aké ma kapacity?		Nie
	Je organizačne oddelená príprava stratégie a návrh politík od realizácie reformy?		

Pozn.: „Kapacita“ je v texte chápaná ako personálna kapacita (počet zamestnancov zapojených do realizácie reformy).

Realizačná jednotka

Popis organizačnej jednotky, ktorá bude realizovať reformné aktivity.

Názov organizačnej jednotky	ZMOS
Organizačné zaradenie⁷	predseda Združenia miest a obcí Slovenska

⁷Komu organizačná jednotka zodpovedá.

Zoznam funkcií	Implementácia reformného zámeru Koordinácia spolupráca Inovácia Monitoring Vyhodnocovanie vplyvov Tvorba analýz/štúdií Medzinárodná spolupráca
Zoznam pracovných pozícií	Garant – expert na verejnú správu Riadiaci pracovník – expert v oblasti reformy Garant – koordinátor aktivít Regionálni koordinátori Metodik/analytik/hodnotiteľ Školiteľ/lektor Projektový manažér Finančný manažér Ekonóm/účtovník Administrátor projektu PR špecialista/monitoring Manažér VO Asistent projektový Asistent finančný

Pozn.: Príklady funkcií a pracovných pozícií sa nachádzajú v prílohe P 4.Zoznam funkcií a v prílohe P5. Zoznam pozícií.

Výber prístupu

Stratégia implementácie

Výber hlavného prístupu k realizácii reformy v danej oblasti. Prístupy je možné kombinovať.

Zoznam prístupov	Použitie (X pre áno)
Centralizácia – funkcia verejnej správy bude optimalizovaná centrálnym riadením, metodickou podporou a využívaním zdieľaných prostriedkov.	
Dôvera v expertov – zabezpečia sa podmienky pre reformu, pričom samotný návrh fungovania bude ponechaný na odborníkov v segmente.	
Hierarchia a stanovenie cieľov – centrálny sa stanovujú ciele a merateľné ukazovatele a úspešnosť bude pravidelne kontrolovaná a manažovaná.	
Podpora voľby a konkurencie – klientom sa ponúkne možnosť reálnej voľby, čo podnieti konkurenciu a zlepšovanie služieb.	X
Prenesenie kompetencií a transparentnosť – prístup spočíva v prenosení kompetencií na manažérov blízko línie poskytovania služby, pričom dôraz bude kladený na transparentné publikovanie otvorených dát o výkonnosti a zodpovednosť za výsledky.	X
Outsourcing služieb – štát prevezme regulačnú úlohu (stanoví pravidlá) a samotná služba bude poskytovaná súkromným sektorom (napríklad systém poukazov).	

Pozn.: Jednotlivé prístupy sú bližšie vysvetlené v prílohe P 6. Zoznam prístupov.

Opatrenia

Výber opatrení, ktoré budú aplikované počas realizácie reformy (modré položky sú aktivity definované v OPII).

Kategória	Opatrenie / Aktivity	Použitie (X pre áno)
Optimalizácia procesov a služieb	Realizácia analýzy a auditu súčasného stavu procesov – identifikácia oblastí na zlepšenie	
	Zjednodušenie procesov a služieb pri využití poznatkov behaviorálnej vedy	
	Prenos osvedčených praktík zo zahraničia	
	Podpora poskytovania služieb ako životných situácií	
	Odstránenie vecnej a územnej príslušnosti	
	Návrh nových procesov vo forme procesných máp	
	Zavedenie merania spokojnosti so službami	
	Zavedenie riadenia kvality a merania výkonnosti na základe výkonnostných ukazovateľov (KPI)	
	Zapojenie komunity do návrhu služieb	
	Zavedenie poskytovania služieb cez klientske centrá	
	Využívanie dát pri zlepšovaní kvality a rozsahu služby	
	Zavedenie porovnávania dosahovaných výsledkov (benchmarking)	

Kategória	Opatrenie / Aktivity	Použitie (X pre áno)
	Podpora partnerstva: zapojenie verejnosti do monitorovania výkonnosti a efektivity procesov a služieb	
IT nástroje pre optimalizáciu procesov a služieb	Kompozícia elektronických služieb do zjednodušených životných situácií	
	Implementácia systému pre realizáciu procesov obsluhy občanov a manažment elektronických úloh vo VS	
	Implementácia optimalizovaných procesov na úsekoch výkonu správy	
	Podpora manažmentu kvality VS	
	Analýza oblastí vhodných pre inovácie a proaktivitu	
	Implementácia proaktívnych elektronických služieb a riešení	
	Implementácia služieb s vysokou pridanou hodnotou, vrátane aktivít smerujúcich k podpore kreatívneho priemyslu	
	Implementácia služieb spojených s investičnými príležitosťami	
	Zavedenie služieb a aplikácií pre mobilný government	
	Vytvorenie koncepcie pre vytváranie a využívanie otvorených dát a implementácia nástrojov pre vytváranie otvorených dát	
	Riešenie cezhraničnej kompatibility	
	Rozvoj zjednodušeného prístupu k informáciám a službám VS pre znevýhodnené skupiny	
	Zavedenie nástrojov pre podporu asistovaného života a telemedicíny	
IT nástroje pre podporu partnerstva	Implementácia systémov pre tvorbu a zdieľanie znalostí (kolaboračná platforma na výmenu znalostí)	
Lepší návrh stratégií a politík	Zavedenie nových metód zberu dát a monitoringu	
	Návrh analytických produktov a určenie spôsobov, ako sa budú používať a zverejňovať	
	Zavedenie manažmentu znalostí	
	Vypracovanie stratégie pre danú oblasť	
	Posilnenie kapacít	x
	Podpora partnerstva: zapojenie verejnosti do návrhu politík	
	Prenos medzinárodných skúseností a medzinárodná spolupráca	x
IT nástroje pre lepší návrh politík	Implementácia analytických informačných systémov	

Kategória	Opatrenie / Aktivity	Použitie (X pre áno)
a stratégií	Implementácia systémov pre tvorbu a zdieľanie znalostí (pre simulácie dopadov politík)	
	Dátová integrácia informačných systémov VS	
Lepšie regulácie – hodnotenie dopadov regulačných rámcov (RIA)	Návrh nových metodík pre posudzovanie vplyvov vo vybranej oblasti	
	Zavedenie systému pre centrálné posudzovanie vplyvov (vrátane zriadenia komisie)	
	Zavedenie hodnotenia kvality posudzovania vplyvov	
	Prehodnotenie vplyvov pre platné regulácie a návrh opatrení pre zlepšenie regulácie	
	Podpora partnerstva: Zapojenie verejnosti do posudzovania vplyvov – konzultovanie verejnosti	
	Posilnenie kapacít analytickej jednotky	
IT nástroje pre lepšie regulácie (RIA)	Implementácia analytických informačných systémov	
	Implementácia systémov pre tvorbu a zdieľanie znalostí	
	Dátová integrácia informačných systémov VS	
Optimalizácia vnútorných funkcií vo verejnej správe	Realizácia analýzy a auditu súčasného stavu procesov – identifikácia oblastí na zlepšenie	X
	Návrh nových procesov vo forme procesných máp	
	Poskytovanie spoločných služieb vo verejnej správe	X
	Využívanie spoločných služieb vo verejnej správe	X
	Zlepšenie využívania dát pri operačnom rozhodovaní	
	Reforma riadenia ľudských zdrojov	
	Komplexné vzdelávanie zamestnancov verejnej správy	
IT nástroje pre optimalizáciu vnútorných funkcií	Nasadenie konsolidovaných podporných a administratívnych informačných systémov verejnej správy (formou SaaS)	
Lepší dozor nad regulovaným prostredím	Zavedenie nových metód zberu dát a monitoringu	
	Využitie preventívnych princípov	
IT nástroje pre lepší dozor nad regulovaným prostredím	Implementácia optimalizovaných procesov pre posudzovanie zhody s reguláciami	
Eliminácia korupcie	Posilnenie nezávislého auditu	
	Posilnenie nezávislosti a kontroly v oblasti verejného obstarávania	

Kategória	Opatrenie / Aktivita	Použitie (X pre áno)
	Zavedenie nových metód boja proti korupcii prostredníctvom sofistikovaných analýz a spracovania dáta	
	Podpora verejného dohľadu nad verejným obstarávaním	
IT nástroje pre elimináciu korupcie	Implementácia nástrojov pre vytváranie otvorených dát (o auditoch a verejných obstarávaníach)	
	Nasadenie konsolidovaných podporných a administratívnych informačných systémov verejnej správy (systémy pre podporu verejného obstarávania)	
	Implementácia analytických informačných systémov a systémov pre tvorbu a zdieľanie znalostí v oblasti odhaľovania podvodov a rizikových analýz	
Lepšie súdnictvo	Zjednodušenie legislatívneho poriadku	
	Rozvoj a podpora alternatívnych spôsobov riešenia sporov	
	Zavedenie manažmentu kvality súdov	
	Modernizácia systému vzdelávania sudcov	
	Zefektívnenie vnútorného fungovania súdov (rozpočtové plánovanie, strategické plánovanie, riadenie ľudských zdrojov)	
	Zlepšenie poskytovania právnej pomoci	
IT nástroje pre lepšie súdnictvo	Zavedenie elektronického súdneho spisu	
	Implementácia analytických informačných systémov pre podporu rozhodovania v súdnych konaniach a manažmente súdov	

Ďalšie opatrenia

Prehľad ďalších špecifických opatrení (napr. realizovaných v rámci iných operačných programov), ktoré sú v súlade s projektmi tohto reformného zámeru a s OP EVS:

Ďalšie opatrenia
ZMOS disponuje vlastným SW a metodikami na prieskumy, čo je pripravené v plnom rozsahu využiť v jednotlivých projektových aktivitách.
ZMOS disponuje tzv. Virtuálnou akadémiou, v ktorej sú štatutárnym predstaviteľom miest a obcí k dispozícii pracovné materiály. V projekte ich aktualizujeme, rozšírime o nové a okrem toho tieto dáta sprístupnime všetkým voleným predstaviteľom a odborným zamestnancom.
Disponovanie výsledkami vlastnej analytickej činnosti. ZMOS zrealizoval vo vlastnej réžii prieskumy s analytickými závermi, ktoré okrem iného zmapovali realizáciu verejnoprospešných činností podľa jednotlivých oblastí. Výsledky prispeli k presadeniu zmien napríklad pri novele zákona o obecnom zriadení, ktorá je v súčasnosti v legislatívnom procese. ZMOS disponuje dostatočným odborným zázemím naďalej využívať vlastné analytické centrum a doterajšie skúsenosti na získavanie poznatkov z prostredia miestnej územnej samosprávy v jednotlivých projektových aktivitách.

Ďalšie opatrenia

Realizácia projektových aktivít v rámci NP CSD II, ktoré sa orientujú na miestny rozvoj a lokálnu hospodársku politiku.

4 Ako naplánovať realizáciu reformy

Sústava zapojených organizácií a ich jednotiek

Zapojené organizácie

Garant reformného zámeru

Organizácia VS	Oblasť zapojenia pri realizácii reformy
ZMOS	ZMOS bude koordinovať jednotlivé projektové aktivity a zastrešovať presadzovanie potrebných a nevyhnutných reformných krokov vyplývajúcich z analytickej časti aktivity. ZMOS bude priamo zastrešovať publikovanie príkladov dobrej praxe, centrum včasnej intervencie a vytvorenie nástrojov na rozvoj medziobecnej spolupráce.

Spolupracujúce subjekty

Organizácia	Organizačný útvar/Funkcia	Oblasť zapojenia pri realizácii reformy
Mestské a obecné úrady	Primátor/starosta, poslanci, odborní zamestnanci	Participácia Štatutárni predstavitelia miest a obcí a odborní zamestnanci budú priamo zaradení do aktivity: Analýza kompetenčného zázemia, príklady dobrej praxe. Využijeme ich skúsenosti z dlhoročnej cezhraničnej spolupráce a partnerských miest, respektíve obcí, ako aj priamu skúsenosť so súčasným modelom miestnej územnej samosprávy na Slovensku.
Regionálne združenia ZMOS a regionálne vzdelávacie centrá	Primátor/starosta, odborní zamestnanci	Participácia na aktivitách: Centrum včasnej intervencie, medziobecná spolupráca
Asociácia komunálnych ekonómov SR	Odborníci z MÚS pôsobiaci v oblasti ekonomiky, financovania	Participácia na aktivitách: Centrum včasnej intervencie, analýza kompetenčného zázemia, medziobecná spolupráca
Asociácia prednostov MsÚ	Prednostovia mestských a obecných úradov	Participácia na aktivitách: Príklady dobrej praxe, medziobecná spolupráca
Združenie hlavných kontrolórov	Hlavní kontrolóri	Participácia na aktivitách: Analýza kompetenčného zázemia, centrum včasnej intervencie, príklady dobrej praxe
EBRD		Participácia na aktivitách: Príklady dobrej praxe, medziobecná spolupráca

Organizácia	Organizačný útvar/Funkcia	Oblasť zapojenia pri realizácii reformy

Pozn.: Medzi spolupracujúcimi subjektmi môžu byť uvedené aj organizácie, ktoré nepatria pod verejnú správu, ale budú sa spolupodieľať na realizácii reformných aktivít.

Používatelia (subjekty, ktoré budú benefitovať z aktivít reformného zámeru alebo využívať jeho výstupy).

Používatelia	Oblasť použitia výsledkov reformy
MV SR	Spracovanie návrhov k modernizácii miestnej územnej samosprávy (komunálnej reforme), spracovanie analytických dát ako relevantných podkladov o situácii v prostredí miest a obcí z hľadiska výkonu originálnych a prenesených kompetencií. komunálnej reforme
MF SR	Spracovanie návrhov k modernizácii miestnej územnej samosprávy (komunálnej reforme), spracovanie analytických dát ako relevantných podkladov o situácii v prostredí miest a obcí z hľadiska výkonu originálnych a prenesených kompetencií. komunálnej reforme
MVaD SR	Spracovanie návrhov k modernizácii miestnej územnej samosprávy (komunálnej reforme), spracovanie analytických dát ako relevantných podkladov o situácii v prostredí miest a obcí z hľadiska výkonu originálnych a prenesených kompetencií. komunálnej reforme
MZP SR	Spracovanie návrhov k modernizácii miestnej územnej samosprávy (komunálnej reforme), spracovanie analytických dát ako relevantných podkladov o situácii v prostredí miest a obcí z hľadiska výkonu originálnych a prenesených kompetencií. komunálnej reforme
MPSVaR SR	Spracovanie návrhov k modernizácii miestnej územnej samosprávy (komunálnej reforme), spracovanie analytických dát ako relevantných podkladov o situácii v prostredí miest a obcí z hľadiska výkonu originálnych a prenesených kompetencií. komunálnej reforme
Mesto/Obec	Mestá a obce získajú návody úspešných riešení pre svoje lokálne problémy, ktoré môžu zaviesť do vlastnej praxe. V medziobecnej spolupráci budú dostatočne motivovaní k integrácii na spoluprácu s inými samosprávami, čo bude sledovať zníženie výdavkov, zvýšenie efektivity a rast poskytovaných služieb.
Pracovníci verejnej správy	Zvyšovanie kvality ľudského kapitálu, možnosti získavania manažérskych zručností a podpora benchmarkingu.
Mimovládne organizácie	Priestor na presadzovanie opatrení, ktoré boli zaradené do príkladov dobrej praxe, podpora rozširovania medziobecnej spolupráce na báze zvyšovania kvality a rozsahu poskytovaných služieb

Používatelia	Oblasť použitia výsledkov reformy
Malé a stredné podnikanie	Priestor na podporu lokálnej ekonomiky z hľadiska výkonu verejnoprospešných činností a rozširovania foriem medziobecnej spolupráce
Najvyšší kontrolný úrad SR	Výsledky jednotlivých projektových aktivít môžu pomôcť kontrolnej a metodologickej činnosti NKÚ SR vo vzťahu k miestnej územnej samospráve

Silné stránky

Aké sú silné stránky organizačného zabezpečenia reformného zámeru?

Silné stránky
Motivácia realizovať reformný zámer ako nevyhnutný predpoklad k modernizácii MÚS.
Výhradné postavenie ZMOS ako najväčšej strešnej organizácie miest a obcí (vysoká reprezentatívnosť).
Jasné definovanie pozície členov na realizáciu reformného zámeru.
Dlhoročná partnerská spolupráca so subjektmi (strešnými asociáciami).
Podpora samospráv v čase formovania nových agend (Smart Cities, MAS, PPP).
Posilnenie argumentačnej bázy relevantnými dátami a dokumentmi.

Slabé stránky

Aké sú slabé stránky organizačného zabezpečenia reformy – ktoré organizačné prvky je potrebné posilniť a prečo?

Slabé stránky
Dobrovoľnosť samospráv vo forme a rozsahu medziobecnej spolupráce.
Dobrovoľnosť samospráv v zavádzaní príkladov dobrej praxe.
Nesystematický prístup štatutárnych predstaviteľov k celoživotnému vzdelávaniu vrátane volených predstaviteľov a odborných zamestnancov.
Potenciálne rezervovaný prístup malých obcí k dopadom analýzy kompetenčného zázemia.
Absencia komplexnej databázy z dôvodu nízkej úrovne eGovernmentu.

Plán

Míľniky dosiahnutia čiastkových výsledkov

Míľnikom sa rozumie dosiahnutie očakávanej významnej zmeny stavu reformy, pričom môže ísť o zmenu priebežnú alebo konečnú. Tabuľka nižšie predstavuje indikatívny časový harmonogram plánovaných míľnikov v rámci reformného zámeru.

Dátum	Názov míľníka	Výsledok
12/2018 12/2019 12/2020	1. publikovanie príkladov dobrej praxe – špeciálny modul web stránky ZMOS	12x rok 12x rok 12x rok
12/2018 12/2019 12/2020	2. Výstupy z centra včasnej intervencie – informovanosť o aktuálnej legislatíve, spracovanie právnych rád a tvorba vzorových právnych aktov pre MÚS	12xnewsletter,24xprávne rady v ON/rok 12xnewsletter,24xprávne rady v ON/rok 12xnewsletter,24xprávne rady v ON/rok
12/2020	3. Počet vyškolených volených predstaviteľov a odborných zamestnancov v oblasti všeobecných kompetencií a zručností	1300
12/2018 12/2019 12/2020	4. Analýzy/prieskumy kompetenčného zázemia	5 prieskumov x rok 5 prieskumov x rok 5 prieskumov x rok
12/2020	5. Komparácia efektivity výkonu originálnych a prenesených kompetencií	Komparatívne analytické štúdie - 5
12/2020	6. Podpora medziobecnej spolupráce - Koncepčný dokument vo vzťahu k inštitucionalizácii a formalizácii vzťahov na úrovni mikroregiónov a vytvorenie nástrojov na podporu a rozvoj medziobecnej spolupráce	Analytický výstup – dopadová štúdia o nástrojoch podpory MOS. Publikácia: „Nový komunálny manažment“

Dátum	Názov míľníka	Výsledok

Harmonogram realizácie aktivít

Aktivitou sa rozumie činnosť, ktorá je predpokladom na dosiahnutie cieľov reformy (napríklad Analýza súčasného stavu, tvorba štúdie realizovateľnosti, návrh budúceho stavu procesov, implementácia informačného systému atď.).

Aktivita	OP (OPEV S /OPII)	Zodpovednosť	Výsledok	Od (MM-RR)	Do (MM-RR)
Príklady dobrej praxe	OP EVS	ZMOS	Web/ Manuál – kroky k úspechu PDP – 12xročne = 36x vzdelávacia aktivita = 1x	01/2018	12/2020
Centrum včasnej intervencie	OP EVS	ZMOS	Newsletter 12xročne = 36x, voleným predstaviteľom, odborným zamestnancom a komunálnym partnerom. Právna rada 24xročne = 72x. Odborná dvojdňová vzdelávacia aktivita 2xročne = 6x.	01/2018	12/2020
Analýza kompetenčného zázemia miestnej územnej samosprávy	OP EVS	ZMOS	ANALYTICKÉ ŠTÚDIE = 5x 6x zahr.slуж.cesta /ČR,PR,MR x2/ 1xročne dvojdňová vzdelávacia aktivita = 3x	01/2018	12/2020

Aktivita	OP (OPEV S /OPII)	Zodpovednosť	Výsledok	Od (MM-RR)	Do (MM-RR)
Vytvorenie podpory na medziobecnú spoluprácu	OP EVS	ZMOS	5 prieskumov/rok =15 Analytická dopadová štúdia o nástrojoch podpory medziobecnej spolupráce. 1xročne vzdelávacia aktivita/ workshop = 3x Publikácia: „Nový komunálny manažment“	01/2018	12/2020

Riadenie rizík

Zoznam rizík a stratégie riadenia týchto rizík (mitigačné stratégie).

Riziko	Mitigačná stratégia
--------	---------------------

Riziko	Mitigačná stratégia
Nepodariť sa presadiť koncepcnú a zásadnú modernizáciu.	<ul style="list-style-type: none"> - prijímanie účinných opatrení, procesov a mechanizmov na riadenie - monitorovanie primeranosti a účinnosti stratégií a postupov riadenia rizík; - monitorovanie stupňa dodržiavania opatrení, procesov a mechanizmov, ktoré boli prijaté; - monitorovanie primeranosti a účinnosti opatrení prijatých na nápravu nedostatkov v týchto stratégiách a postupoch, opatreniach, procesoch a mechanizmoch vrátane nedostatkov spočívajúcich v ich nedodržiavaní príslušnými osobami
Nepodariť sa dosiahnuť cieľové výkonnostné ukazovatele kvôli externým faktorom, ako nová ekonomická kríza a pod.	- zavedenie systémov identifikácie, merania, sledovania a zmierňovania rizík.
Nedostatočný záujem o medziobecnú spoluprácu	Neustále zdôrazňovanie prínosov formou úspešných partnerstiev a spolupráce na úrovni mikroregiónov.
Nízky záujem o príklady dobrej praxe z hľadiska ich zavádzania v iných samosprávach	Rezervovanosť samospráv voči príkladom dobrej praxe eliminujeme spracovaním tzv. manuálu kroky k úspechu, ktorý bude detailným popisom problému, riešenia a výsledku v samospráve, ktorá zaviedla inšpiratívne riešenie.

5 Ako zabezpečiť udržateľnosť reformného zámeru

Akým spôsobom budú výsledky reformného zámeru v budúcnosti prevádzkované, vrátane zdrojov financovania (v prípade zvýšených nárokov na štátny rozpočet).

Udržateľnosť

Udržateľnosť

- Centrum včasnej intervencie reaguje na to, že vývoj legislatívy je pomerne dynamický. Preto bude pre ZMOS vecou spoločenskej zodpovednosti permanentne (aj po ukončení projektu) podporovať odborné zázemie a systematické vzdelávanie volených predstaviteľov a odborných zamestnancov.
- Príklad dobrej praxe vnímame ako prirodzený tlak a nástroj benchmarkingu vo vzťahu k riešeniu lokálnych problémov úspešnými (zavedenými) riešeniami.
- Podpora medziobecnej spolupráce so sebou prináša parametre nového komunálneho manažmentu, teda schopnosti samospráv integrovať sa a kooperovať pri výkone konkrétnych originálnych kompetencií. Tento trend je aj vzhľadom na štruktúru miestnej územnej samosprávy, príchod novej agendy „Smart“, a modernizácie miestnej územnej samosprávy nevyhnutným predpokladom všestranného rastu a rozvoja územia.

Tieto aktivity z hľadiska udržateľnosti garantuje aj činnosť Združenia miest a obcí Slovenska z hľadiska jej ukotvenia v Stanovách, nakoľko podľa článku 4. „1. Cieľom združenia je najmä: obhajovať spoločné záujmy a práva členských miest a obcí pri rešpektovaní ich autonómneho postavenia, v súlade s Európskou chartou miestnej samosprávy, Ústavou SR a zákonmi Slovenskej republiky a na základe princípov trvalo udržateľného rozvoja a sociálnej kohézie, predkladať vecne príslušným ústredným orgánom návrhy na riešenie problémov miestnej územnej samosprávy, zjednocovať postup členských miest a obcí pri vykonávaní im zverených úloh.“

- Webová platforma založená na príkladoch dobrej praxe pre MÚS.
- Vyškolení zamestnanci MsÚ, ObÚ si v rámci aktivít národného projektu podstatne rozšíria odborné poznatky v definovaných oblastiach čo im umožní aplikovať regulačnú prax v prospech občanov a podnikateľov
- Vyškolení zamestnanci úradov odovzdajú nadobudnuté poznatky svojim kolegom, čím sa výsledky rozšíria na všetkých zamestnancov úradov
- hmotné výsledky a dopady reformného zámeru budú udržateľné vo forme nadobudnutých vedomostí a zručností cieľovej skupiny, pričom udržiavanie ich kvality sa zabezpečí neustálym dopĺňaním najnovších poznatkov na webovú stránku.
- Udržateľnosť vyplýva aj zo samotného koncepčného zámeru národného projektu. Po analýze potrieb a kvalitnom naplánovaní ďalšieho vzdelávania zamestnancov úradov sa očakáva pozitívny vývoj zabezpečujúci obsahovú udržateľnosť zámeru. Vzdelávacie aktivity pre zamestnancov MUS budú navyše aj motivačným faktorom pre ich celoživotné vzdelávanie

Východiská ovplyvňujúce finančnú alokáciu

Zoznam kľúčových faktorov, na základe ktorých je možné určiť indikatívnu alokáciu (napríklad trvanie projektu, počet zapojených organizácií, počet plánovaných interných kapacít a podobne). Hodnoty pre východiská je možné určiť aj ako interval (napríklad počet zapojených organizácií v rozsahu 10-20).

Východisko	Zoznam relevantných hodnôt
Trvanie projektu	36 mesiacov

Počet odborných vzdelávacích aktivít	13
Počet publikácií/analýz/štúdií	7
Počet zrealizovaných prieskumov	15
Počet zahraničných služobných ciest	6x10osôb
Počet vyškolených zamestnancov	1300
Počet nových modulov web stránky/newsletter/právnych rád	1/36/72
Počet aktívnych účastníkov = lektori /analytici /hodnotitelia / region. koordinátori /experti (vrátane EBRD)	170
Počet príkladov dobrej praxe	36
Počet novovytvorených miest/IT špecialista	1

Indikatívna finančná alokácia

Indikatívna finančná alokácia znázorňuje predpokladanú investíciu vo vzťahu k očakávaným výsledkom. Uvedte, prosím, relevantné faktory z predchádzajúcej tabuľky, ktoré majú vplyv na indikatívnu finančnú alokáciu pre daný výsledok.

Finančná alokácia pre aktivity OP EVS

Výsledok	Relevantné faktory	Alokácia [EUR]
Príklady dobrej praxe - Modernizácia prístupu k rozhodovaniu formou príkladov dobrej praxe.	Počet nových modulov web stránky = 1 Počet príkladov dobrej praxe = 36 Počet novovytvorených miest/IT špecialista = 1 Počet hodnotiteľov/expertov (vrátane EBRD) = 25 Počet odborných vzdelávacích aktivít = 1 Počet vyškolených zamestnancov = 100 Počet aktívnych účastníkov/lektori = 3	1 427 500

Výsledok	Relevantné faktory	Alokácia [EUR]
Centrum včasnej intervencie - Prehľad aktuálnej legislatívy v štruktúrovanej forme s komentárom, vzorovým VZN	Počet newsletter = 36 Počet právnych rád = 72 Počet expertov = 4 Počet odborných vzdelávacích aktivít = 6 Počet vyškolených zamestnancov = 600 Počet aktívnych účastníkov/lektori = 36	364 000
Analýza kompetenčného zázemia MUS - vypracované analytické dokumenty, štúdie	Počet analytikov/expertov = 20 Počet analytických štúdií = 5 Zahraničné služobné cesty = 10 osôb x 6 Počet odborných vzdelávacích aktivít = 3 Počet vyškolených zamestnancov = 300 Počet aktívnych účastníkov/lektori = 18	1 407 000
Vytvorenie podpory pre medziobecnú spoluprácu	Počet regionálnych koordinátorov = 34 Počet analytikov/expertov (vrátane EBRD) = 15 Počet prieskumov = 15 Počet štúdií/publikácií = 2 Počet odborných vzdelávacích aktivít = 3 Počet vyškolených zamestnancov = 300 Počet aktívnych účastníkov/lektori = 15	540 360
Podporné aktivity nepriame výdaje	Riadenie projektu	655 700
Spolu		4 394 560

Finančná alokácia pre aktivity OP II

Výsledok	Relevantné faktory	Alokácia [EUR]

Výsledok	Relevantné faktory	Alokácia [EUR]
Spolu		

Finančná alokácia pre aktivity financované zo štátneho rozpočtu

Výsledok	Relevantné faktory	Alokácia [EUR]
Spolu		

Produktivita

Stručné vysvetlenie, akým spôsobom bude ovplyvnená produktivita⁸ v danom sektore (v danej oblasti) a akým spôsobom bude produktivita meraná a vyhodnocovaná (po skončení projektov).

Produktivita

⁸Produktivitou je myslená miera efektívnosti využitia finančných prostriedkov.

Produktivita

Efektívnosť využitia finančných prostriedkov sa prejaví v:

- minimalizácii rizík spojených s prijímaním rozhodnutí s negatívnymi dopadmi na finančné a personálne výdavky,
- zvýšení pomeru medzi originálnymi kompetenciami a efektivitou ich využívania v obciach podľa veľkostnej skupiny a to zmenou kompetenčného usporiadania miestnej územnej samosprávy,
- znížení miery nehospodárnosti a posilnení lokálnej zamestnanosti a to integráciou samospráv pre výkon verejnoprospešných úloh a originálnych kompetencií v rámci medziobecnej spolupráce,
- znížení rizík prijímania nesprávnych rozhodnutí, ktoré sú predmetom súdnych sporov, alebo napadnutí (protestov) prokuratúry v dôsledku poskytovania aktuálnych informácií z legislatívneho procesu, komentárov k novej legislatíve a tvorbe vzorových všeobecne záväzných nariadení a ďalších podzákonných noriem,
- zlepšení dostupnosti služieb občanom a podnikateľom v danom území,
- zvýšení využívania sociálnych ekonomických aspektov verejného obstarávania a podporou verejného obstarávania prostredníctvom in house zákaziek,
- zdieľaní informácií a poznatkov (zdieľaná samospráva) čo prispeje k benchmarkingu, ktorý je tlakom na permanentné zvyšovanie kvality a efektivity v rozhodovacích procesoch miestnej územnej samosprávy,
- odstránení časového stresu a vytvorení dostatočného časového fondu na prípravu miestnej územnej samosprávy na zmenenú legislatívu a v tejto súvislosti aj na aktualizáciu svojich právnych aktov,
- zvýšení kvality odborného personálu miestnej územnej samosprávy a organizácií zriadených samosprávou,
- zlepšení pripravenosti volených predstaviteľov a odborných zamestnancov miestnej územnej samosprávy na nové trendy ako agenda Smart, Green Jobs, Miestne akčné skupiny, e-goverment a alternatívne finančné možnosti na rozvoj (PPP projekty, komunálne dlhopisy a pod.).

P Prílohy

P 1. Zoznam skratiek

Skratka	Popis
ADR	Alternatívny (mimosúdny) spôsob riešenia sporov (Alternative Dispute Resolution)
FO	Fyzická osoba
IKT	Informačné a komunikačné technológie
IT	Informačné technológie
KPI	Kľúčové ukazovatele výkonnosti
OP EVS	Operačný program Efektívna verejná správa
OP II	Operačný program Integrovaná infraštruktúra

Skratka	Popis
PO	Právnická osoba
Princípy 3E	Hospodárnosť (economy), efektívnosť (effectiveness) a účelnosť (efficiency)
RIA	Hodnotenie vplyvov regulácie
VS	Verejná správa

P 2. Zoznam segmentov

Dane a clá	Cestovanie	Zamestnávanie	Spravodlivosť	Doprava
Podnikanie	Životné prostredie	Rodina	Bývanie	Verejné obstarávanie
Bezpečnosť	Pôdohospodárstvo	Krízové situácie životné	Kultúra	Transparentnosť
Vzdelávanie	Občianstvo	Sociálna pomoc	Výstavba	
Demokracia	Veda, výskum a inovácie	Samospráva	Zdravotníctvo	

P 3. Zoznam cieľových skupín

Verejnosť (občania)	Pracovníci verejnej správy	Mimovládne organizácie	Start-upy	Univerzity
Podnikatelia	Inštitúcie a subjekty štátnej správy	Občania EÚ	Veľké podniky	Poskytovatelia zdravotnej starostlivosti
Malí a strední podnikatelia	Samosprávne kraje, obce a mestá	Cudzinci	Marginalizované komunity	EÚ

P 4. Zoznam funkcií

Monitoring	Návrh politik	Návrh stratégie	Implementácia reformného zámeru	Koordinácia
Spolupráca	Inovácia	Tvorba analýz	Vyhodnocovanie vplyvov	Medzinárodná spolupráca

P 5. Zoznam pracovných pozícií

Projektový manažér	Ekonom	Expert na verejnú správu	Referent
--------------------	--------	--------------------------	----------

Dátový analytik	Programátor	Riadiaci pracovník	Finančný manažér
Expert v oblasti reformy	Systémový analytik	PR špecialista	Garant aktivity
Administratívny pracovník	Audítor	Školiteľ/Lektor	Metodik

P 6. Zoznam prístupov

Prístup	Popis	Príklad použitia
Centralizácia	<p>Funkcia verejnej správy bude optimalizovaná centrálnym riadením, metodickou podporou a využívaním zdieľaných prostriedkov.</p> <p>Prístup zvolte v prípade:</p> <ul style="list-style-type: none"> ak sa zavádza jedna organizačná jednotka pre realizáciu činností, ktoré sa vykonávali samostatne ak dochádza k zlučovaniu kompetencií, k posunu kompetencií na centrálnu úroveň a horizontálnej integrácií. 	Podporné administratívne služby ako ekonomická agenda, či správa nehnuteľností.
Dôvera v expertov	<p>Zabezpečia sa podmienky pre reformu, pričom samotný návrh fungovania bude ponechaný na odborníkov v segmente.</p> <p>Prístup zvolte v prípade:</p> <ul style="list-style-type: none"> ak projekt slúži najmä na zabezpečenie finančných prostriedkov pre zmenu a celkový návrh zmeny bude ponechaný v rukách expertov v príslušnej oblasti. 	Verejné služby ako zdravotníctvo alebo školstvo.
Hierarchia a stanovenie cieľov	<p>Centrálna sa stanovujú ciele a merateľné ukazovatele a úspešnosť bude pravidelne kontrolovaná a manažovaná.</p> <p>Prístup zvolte v prípade:</p> <ul style="list-style-type: none"> ak reforma predpokladá vznik hierarchickej štruktúry riadenia výkonu a stanovovania kvality ak sú navrhované jasné KPI, ktoré bude potrebné dosiahnuť a spôsob ich vyhodnocovania je na centrálnej úrovni ak je dôraz kladený na kvalitu dát a ich vyhodnocovanie. kvalita dosahuje v súčasnosti veľmi nízku úroveň a je potrebné dosiahnuť rýchle zlepšenie. 	Verejné služby ako zdravotníctvo alebo školstvo, ale napríklad i budovanie architektúry verejnej správy.
Podpora voľby a konkurencie	<p>Klientom sa ponúkne možnosť reálnej voľby, čo podnieti konkurenciu a zlepšovanie služieb.</p> <p>Prístup zvolte v prípade:</p> <ul style="list-style-type: none"> ak vďaka reforme získajú klienti možnosť vybrať si službu od viacerých 	Verejné služby, kde môžu klienti robiť reálne voľby, napríklad zdravotné poistenie, sociálne poistenie ale i integrované obslužné miesta.

Prístup	Popis	Príklad použitia
	<p>poskytovateľov</p> <ul style="list-style-type: none"> ak vďaka reforme bude možné poskytovať službu rôznymi spôsobmi a kanálmi ak vďaka reforme vznikajú nové a alternatívne možnosti ako vybaviť službu a posilňuje sa regulačná úloha verejnej správy ak sa systematicky pracuje s architektúrou voľby klientov (podporuje sa viacero variantov služby). 	
Prenesenie kompetencií a transparentnosť	<p>Prístup spočíva v prenesení kompetencií na manažérov blízko línie poskytovania služby, pričom dôraz bude kladený na transparentné publikovanie otvorených dát o výkonnosti a zodpovednosť za výsledky.</p> <p>Prístup zvolte v prípade:</p> <ul style="list-style-type: none"> ak je podporovaná iniciatíva pri zvyšovaní kvality služieb na lokálnej úrovni ak sa zavádza zverejňovanie informácií o spokojnosti a kvalite služieb (otvorené dáta a ratingy) verejná služba nie je vhodná pre zavedenie konkurencie medzi prevádzkovateľmi. 	Služby ako polícia, výber daní a ciel, spravodlivosť.
Outsourcing služby	<p>Štát prevezme regulačnú úlohu (stanoví pravidlá) a samotná služba bude poskytovaná súkromným sektorom (napríklad systém poukazov).</p> <p>Prístup zvolte v prípade:</p> <ul style="list-style-type: none"> ak reforma predpokladá prevod výkonu služby do súkromného sektoru a posilňuje regulačnú úlohu verejnej správy. 	Služby v energetickom alebo telekomunikačnom sektore, železničná doprava a podobne.

P 7. Zoznam úsekov verejnej správy

Kód úseku	Názov úseku verejnej správy	Kód PO	Povinná osoba
U00001	Priemysel s výnimkou spracovania dreva, biotechnológií, potravinárstva a stavebných výrobkov	1	MH SR
U00002	Energetika vrátane hospodárenia s jadrovým palivom a uskladňovania rádioaktívnych odpadov a energetická efektívnosť	1	MH SR

Kód úseku	Názov úseku verejnej správy	Kód PO	Povinná osoba
U00003	Teplárenstvo	1	MH SR
U00004	Plynárenstvo	1	MH SR
U00005	Ťažba a úprava tuhých palív	1	MH SR
U00006	Ťažba ropy a zemného plynu	1	MH SR
U00007	Ťažba rudných a nerudných surovín a vyhľadávanie a prieskum rádioaktívnych surovín a ich ťažba	1	MH SR
U00008	Podpora malého podnikania a stredného podnikania vrátane podpory potravinárskych produktov, ktoré nie sú zaradené do prílohy I Zmluvy o fungovaní Európskej únie a podpory spracovania dreva a biotechnológií	1	MH SR
U00009	Stratégia tvorby podnikateľského prostredia a podpora podnikateľského prostredia vrátane podpory potravinárskeho podnikateľského prostredia, ktorého produkty nie sú zaradené do prílohy I Zmluvy o fungovaní Európskej únie a podnikateľského prostredia v oblasti spracovania dreva a biotechnológií	1	MH SR
U00010	Vnútorň obchod	1	MH SR
U00011	Zahraničný obchod vrátane obchodu s vojenským materiálom a tvorby zahraničnej obchodnej politiky	1	MH SR
U00012	Ochrana spotrebiteľa s výnimkou ochrany spotrebiteľa pri poskytovaní finančných služieb	1	MH SR
U00013	Koordinácia politiky vnútorného trhu Európskej únie	1	MH SR
U00014	Ochrana a využívanie nerastných surovín vrátane hlavného dozoru nad ochranou a využívaním ložísk nerastov	1	MH SR
U00015	Hlavný dozor nad bezpečnosťou a ochranou zdravia pri práci a bezpečnosťou prevádzky v banskej činnosti, činnosti vykonávanej banským spôsobom a pri používaní výbušnín	1	MH SR
U00016	Puncovníctvo a skúšanie drahých kovov	1	MH SR
U00017	Kontrola zákazu vývoja, výroby, skladovania, použitia a obchodu s chemickými zbraňami a prekurzormi potrebnými na ich výrobu	1	MH SR
U00018	Riadenie úloh hospodárskej mobilizácie	1	MH SR
U00019	Odštatnenie a privatizácia majetku štátu	1	MH SR
U00020	Správa majetku štátu v podnikateľskej sfére	1	MH SR
U00021	Stratégia tvorby a realizácie inovácií na úsekoch U00001 až U00007	1	MH SR
U00022	Určovanie kritérií výberu zamestnancov obchodno-ekonomických oddelení	1	MH SR
U00023	Financie	2	MF SR
U00024	Dane a poplatky	2	MF SR
U00025	Colníctvo	2	MF SR
U00026	Finančná kontrola	2	MF SR
U00027	Vnútorň audit	2	MF SR
U00028	Vládny audit	2	MF SR
U00029	Informatizácia spoločnosti	2	MF SR
U00030	Koordinácia štátnej pomoci	2	MF SR
U00031	Ceny a cenová kontrola s výnimkou cien a cenovej kontroly tovarov ustanovených osobitnými zákonmi	2	MF SR
U00032	Rozpočtovanie súhrnného schodku verejného rozpočtu	2	MF SR

Kód úseku	Názov úseku verejnej správy	Kód PO	Povinná osoba
U00033	Tvorba a realizácia štátneho rozpočtu	2	MF SR
U00034	Finančný trh vrátane ochrany spotrebiteľa pri poskytovaní finančných služieb	2	MF SR
U00035	Politika spravovania majetku verejnej správy vo verejnoprospešnej sfére a nepodnikateľskej sfére	2	MF SR
U00036	Správa štátnych finančných aktív a štátnych finančných pasív Slovenskej republiky	2	MF SR
U00037	Hypotekárne bankovníctvo	2	MF SR
U00038	Stavebné sporenie s výnimkou poskytovania štátnej prémie k stavebnému sporeniu	2	MF SR
U00039	Devízové hospodárstvo a devízová kontrola	2	MF SR
U00040	Jednotné účtovníctvo a účtovné výkazníctvo	2	MF SR
U00041	Hazardné hry	2	MF SR
U00042	Štátny dozor nad vykonávaním sociálneho poistenia, dodržiavaním podmienok poskytovania štátnej prémie v stavebnom sporení, dodržiavaním podmienok poskytovania štátneho príspevku k hypotekárnym úverom, činnosťou Exportno-importnej banky Slovenskej republiky a nad hospodárením Sociálnej poisťovne	2	MF SR
U00043	Dráhy a doprava na dráhach	3	MDVaRR SR
U00044	Cestná doprava	3	MDVaRR SR
U00045	Kombinovaná doprava	3	MDVaRR SR
U00046	Pozemné komunikácie	3	MDVaRR SR
U00047	Podmienky prevádzky vozidiel v premávke na pozemných komunikáciách	3	MDVaRR SR
U00048	Vnútrozemská plavba a prístavy, námorná plavba	3	MDVaRR SR
U00049	Civilné letectvo	3	MDVaRR SR
U00050	Pošty	3	MDVaRR SR
U00051	Telekomunikácie	3	MDVaRR SR
U00052	Funkcie štátneho dopravného úradu	3	MDVaRR SR
U00053	Funkcie námorného úradu	3	MDVaRR SR
U00054	Verejné práce	3	MDVaRR SR
U00055	Stavebný poriadok a územné plánovanie okrem ekologických aspektov	3	MDVaRR SR
U00056	Stavebná výroba a stavebné výrobky	3	MDVaRR SR
U00057	Tvorba a uskutočňovanie bytovej politiky	3	MDVaRR SR
U00058	Poskytovanie štátnej prémie k stavebnému sporeniu a štátneho príspevku k hypotekárnym úverom	3	MDVaRR SR
U00059	Cestovný ruch	3	MDVaRR SR
U00060	Energetická hospodárnosť budov	3	MDVaRR SR
U00061	Tvorba a uskutočňovanie politiky mestského rozvoja	3	MDVaRR SR
U00062	Koordinovanie využívania finančných prostriedkov z fondov Európskej únie	3	MDVaRR SR
U00063	Koordinácia prípravy politík regionálneho rozvoja	3	MDVaRR SR
U00064	Poľnohospodárstvo	4	MPaRV SR
U00065	Vinohradníctvo a vinárstvo	4	MPaRV SR
U00066	Lesné hospodárstvo	4	MPaRV SR
U00067	Pozemkové úpravy a ochrana poľnohospodárskej pôdy	4	MPaRV SR

Kód úseku	Názov úseku verejnej správy	Kód PO	Povinná osoba
U00068	Závlahové systémy a odvodňovacie systémy	4	MPaRV SR
U00069	Veterinárna kontrola, veterinárna inšpekcia a veterinárny dozor	4	MPaRV SR
U00070	Veterinárska farmácia	4	MPaRV SR
U00071	Rastlinolekárska starostlivosť	4	MPaRV SR
U00072	Plemenársky dozor	4	MPaRV SR
U00073	Rybárstvo v oblasti akvakultúry a morského rybolovu	4	MPaRV SR
U00074	Poľovníctvo	4	MPaRV SR
U00075	Potravinárstvo a potravinový dozor	4	MPaRV SR
U00076	Spracovanie dreva vrátane biotechnológií	4	MPaRV SR
U00077	Regionálny rozvoj okrem koordinácie využívania finančných prostriedkov z fondov Európskej únie	4	MPaRV SR
U00078	Rozvoj vidieka	4	MPaRV SR
U00079	Ochrana ústavného zriadenia Slovenskej republiky	5	MV SR
U00080	Verejný poriadok, bezpečnosť osôb a majetku	5	MV SR
U00081	Ochrana štátnych hraníc	5	MV SR
U00082	Správa štátnych hraníc	5	MV SR
U00083	Bezpečnosť a plynulosť cestnej premávky	5	MV SR
U00084	Ochrana bezpečnosti a plynulosti železničnej dopravy	5	MV SR
U00085	Zbrane a strelivá	5	MV SR
U00086	Súkromné bezpečnostné služby	5	MV SR
U00087	Vstup na územie Slovenskej republiky a pobyt cudzincov na jej území	5	MV SR
U00088	Občianske preukazy a štátne občianstvo	5	MV SR
U00089	Cestovné doklady a oprávnenia na vedenie motorových vozidiel	5	MV SR
U00090	Otázky azylantov a odídenčov	5	MV SR
U00091	Evidencia obyvateľov	5	MV SR
U00092	Evidencia cestných motorových vozidiel a prípojných vozidiel	5	MV SR
U00093	Integrovaný záchranný systém	5	MV SR
U00094	Civilná ochrana a krízové riadenie	5	MV SR
U00095	Ochrana pred požiarmi	5	MV SR
U00096	Všeobecná vnútorná správa vrátane vecí územného a správneho usporiadania Slovenskej republiky	5	MV SR
U00097	Štátne symboly, heraldický register	5	MV SR
U00098	Archívy a registratúry	5	MV SR
U00099	Matričné veci	5	MV SR
U00100	Zhromažďovanie a združovanie vrátane registrácie niektorých právnických osôb, o ktorých to ustanoví osobitný zákon	5	MV SR
U00101	Voľby a referendum	5	MV SR
U00102	Vojnové hroby	5	MV SR
U00103	Živnostenské podnikanie	5	MV SR
U00104	Povoľovanie verejných zbierok	5	MV SR
U00105	Koordinácia výkonu štátnej správy uskutočňovanej obcami, vyššími územnými celkami a orgánmi miestnej štátnej správy	5	MV SR
U00106	Policačný zbor	5	MV SR
U00107	Železničná polícia	5	MV SR

Kód úseku	Názov úseku verejnej správy	Kód PO	Povinná osoba
U00108	Hasičský a záchranný zbor	5	MV SR
U00109	Koordinácia vzdelávania zamestnancov obcí a zamestnancov vyšších územných celkov plniacich úlohy štátnej správy	5	MV SR
U00110	Riadenie a kontrola obrany Slovenskej republiky	6	MO SR
U00111	Výstavba, riadenie a kontrola ozbrojených síl Slovenskej republiky	6	MO SR
U00112	Koordinácia činností a kontrola orgánov štátnej správy, orgánov územnej samosprávy a iných právnických osôb pri príprave na obranu Slovenskej republiky	6	MO SR
U00113	Koordinácia obranného plánovania	6	MO SR
U00114	Zabezpečenie nedotknuteľnosti vzdušného priestoru Slovenskej republiky	6	MO SR
U00115	Koordinácia vojenskej letovej premávky s civilnou letovou premávkou	6	MO SR
U00116	Vojenské spravodajstvo	6	MO SR
U00117	Alternatívna služba	6	MO SR
U00118	Správa vojenských obvodov a vojenských lesov	6	MO SR
U00119	Súdy a väzenstvo	7	MS SR
U00120	Právna úprava v oblasti ústavného práva, trestného práva, občianskeho práva, obchodného práva, rodinného práva, konkurzného práva a medzinárodného práva súkromného	7	MS SR
U00121	Štátny dohľad nad činnosťou Slovenskej komory exekútorov, nad činnosťou Notárskej komory Slovenskej republiky, v zákonom ustanovenom rozsahu nad činnosťou súdnych exekútorov a nad činnosťou notárov	7	MS SR
U00122	Kontrola nad dodržiavaním podmienok organizovania a priebehu dobrovoľných dražieb	7	MS SR
U00123	Znalecká činnosť, prekladateľská činnosť a tlmočnická činnosť	7	MS SR
U00124	Vydávanie Zbierky zákonov Slovenskej republiky a Obchodného vestníka	7	MS SR
U00125	Zastupovanie Slovenskej republiky v konaní pred Súdnym dvorom Európskej únie	7	MS SR
U00126	Plnenie úloh súvisiacich s členstvom Slovenskej republiky v Eurojuste	7	MS SR
U00127	Zahraničná politika a vzťahy Slovenskej republiky k ostatným štátom a medzinárodným organizáciám	8	MZV SR
U00128	Ochrana práv a záujmov Slovenskej republiky a jej občanov v zahraničí	8	MZV SR
U00129	Riadenie zastupiteľských úradov Slovenskej republiky v zahraničí vrátane riadenia obchodno-ekonomických oddelení	8	MZV SR
U00130	Styky s orgánmi a predstaviteľmi cudzích štátov v Slovenskej republike a v zahraničí	8	MZV SR
U00131	Hospodárenie a nakladanie s majetkom Slovenskej republiky v zahraničí, ktorý má vo svojej správe Ministerstvo zahraničných vecí Slovenskej republiky	8	MZV SR
U00132	Koordinácia prípravy a vnútroštátneho prerokovania, uzatvárania, vyhlasovania, vykonávania a vypovedávania medzinárodných zmlúv	8	MZV SR
U00133	Oficiálna rozvojová pomoc	8	MZV SR

Kód úseku	Názov úseku verejnej správy	Kód PO	Povinná osoba
U00134	Koordinácia realizácie politík Európskej únie	8	MZV SR
U00135	Pracovnoprávne vzťahy, štátnozamestnanecké vzťahy a právne vzťahy pri výkone práce vo verejnom záujme a právne vzťahy volených funkcionárov orgánov územnej samosprávy	9	MPSVaR SR
U00136	Bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci	9	MPSVaR SR
U00137	Inšpekcia práce	9	MPSVaR SR
U00138	Stratégia zamestnanosti, koordinácia jej tvorby a politika trhu práce	9	MPSVaR SR
U00139	Sociálne poistenie	9	MPSVaR SR
U00140	Starobné dôchodkové sporenie	9	MPSVaR SR
U00141	Doplňkové dôchodkové sporenie	9	MPSVaR SR
U00142	Štátne sociálne dávky	9	MPSVaR SR
U00143	Sociálne služby	9	MPSVaR SR
U00144	Podpora sociálneho začlenenia fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím do spoločnosti	9	MPSVaR SR
U00145	Pomoc v hmotnej núdzi	9	MPSVaR SR
U00146	Sociálnoprávna ochrana detí a sociálna kuratela	9	MPSVaR SR
U00147	Koordinácia štátnej rodinnej politiky	9	MPSVaR SR
U00148	Výkon štátneho dozoru nad vykonávaním sociálneho poistenia a výkon dohľadu nad poskytovaním sociálnych služieb	9	MPSVaR SR
U00149	Ochrana prírody a krajiny	10	MŽP SR
U00150	Vodné hospodárstvo	10	MŽP SR
U00151	Verejné vodovody a verejné kanalizácie	10	MŽP SR
U00152	Ochrana pred povodňami	10	MŽP SR
U00153	Ochrana akosti a množstva vôd a ich racionálneho využívania a rybárstva s výnimkou akvakultúry a morského rybolovu	10	MŽP SR
U00154	Ochrana ovzdušia, ozónovej vrstvy a klimatického systému Zeme	10	MŽP SR
U00155	Obchod s emisnými kvótami	10	MŽP SR
U00156	Ekologické aspekty územného plánovania	10	MŽP SR
U00157	Odpadové hospodárstvo	10	MŽP SR
U00158	Prevenca a nápravy environmentálnych škôd	10	MŽP SR
U00159	Prevenca závažných priemyselných havárií	10	MŽP SR
U00160	Posudzovanie vplyvov na životné prostredie	10	MŽP SR
U00161	Jednotný informačný systém o životnom prostredí a plošnom monitoringu	10	MŽP SR
U00162	Geologický výskum a prieskum	10	MŽP SR
U00163	Ochrana a regulácia obchodu s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a voľne rastúcich rastlín	10	MŽP SR
U00164	Geneticky modifikované organizmy	10	MŽP SR
U00165	Materské školy, základné školy, stredné školy, základné umelecké školy, jazykové školy a školské zariadenia	11	MŠVvaŠ SR
U00166	Vysoké školy	11	MŠVvaŠ SR
U00167	Celoživotné vzdelávanie	11	MŠVvaŠ SR
U00168	Veda a technika	11	MŠVvaŠ SR
U00169	Štátna starostlivosť o mládež a šport	11	MŠVvaŠ SR
U00170	Štátny jazyk	12	MK SR
U00171	Ochrana pamiatkového fondu, kultúrne dedičstvo a knihovníctvo	12	MK SR

Kód úseku	Názov úseku verejnej správy	Kód PO	Povinná osoba
U00172	Umenie	12	MK SR
U00173	Autorské právo a práva súvisiace s autorským právom	12	MK SR
U00174	Osvetová činnosť a ľudová umelecká výroba	12	MK SR
U00175	Prezentácia slovenskej kultúry v zahraničí	12	MK SR
U00176	Vzťahy s cirkvami a náboženskými spoločnosťami	12	MK SR
U00177	Médiá a audiovizia	12	MK SR
U00178	Metodické riadenie činnosti slovenských inštitútov v zahraničí v oblasti ich kultúrneho pôsobenia	12	MK SR
U00179	Zdravotná starostlivosť	13	MZ SR
U00180	Humánna farmácia	13	MZ SR
U00181	Ochrana zdravia	13	MZ SR
U00182	Verejné zdravotné poistenie	13	MZ SR
U00183	Ďalšie vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov	13	MZ SR
U00184	Prírodné liečebné kúpele, prírodné liečivé zdroje, prírodné minerálne vody	13	MZ SR
U00185	Cenová politika v oblasti cien výrobkov, služieb a výkonov v zdravotníctve a v oblasti cien nájmu nebytových priestorov v zdravotníckych zariadeniach	13	MZ SR
U00186	Kontrola zákazu biologických zbraní	13	MZ SR
U00187	Odborné, organizačné a technické zabezpečovanie činnosti vlády Slovenskej republiky	14	ÚV SR
U00188	Kontrola plnenia úloh súvisiacich s výkonom štátnej správy	14	ÚV SR
U00189	Kontrola plnenia úloh z uznesení vlády Slovenskej republiky	14	ÚV SR
U00190	Kontrola vybavovania petícií a sťažností	14	ÚV SR
U00191	Koordinácia plnenia úloh v oblasti informatizácie spoločnosti	14	ÚV SR
U00192	Koordinácia plnenia úloh v oblasti ľudských práv, práv národnostných menšín, rovnakého zaobchádzania a rodovej rovnosti	14	ÚV SR
U00193	Ochrana a podpora hospodárskej súťaže	15	PÚ SR
U00194	Štátna štatistika	16	ŠÚ SR
U00195	Geodézia a kartografia	17	ÚGKaK SR
U00196	Kataster nehnuteľností	17	ÚGKaK SR
U00197	Jadrový dozor	18	ÚJD SR
U00198	Technická normalizácia	19	ÚNMaS SR
U00199	Metrológia	19	ÚNMaS SR
U00200	Kvalita	19	ÚNMaS SR
U00201	Posudzovanie zhody	19	ÚNMaS SR
U00202	Akreditácia orgánov posudzovania zhody	19	ÚNMaS SR
U00203	Verejné obstarávanie	20	ÚVO
U00204	Priemyselné vlastníctvo	21	ÚPV SR
U00205	Vedenie ústredného fondu patentovej literatúry a zabezpečovanie výmeny a sprístupňovania informácií v oblasti priemyselných práv	21	ÚPV SR
U00206	Štátne hmotné rezervy a koordinácia a metodické usmerňovanie opatrení na riešenie stavu ropnej núdze	22	SŠHR SR
U00207	Ochrana utajovaných skutočností, šifrová služba a elektronický podpis	23	NBÚ

Kód úseku	Názov úseku verejnej správy	Kód PO	Povinná osoba
U00208	Ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu	7	MS SR
U00209	Kontrolná činnosť Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky	7	MS SR
U00210	Dohľad nad verejným zdravotným poistením	13	MZ SR
U00211	Dohľad nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti	13	MZ SR
U00212	Ochrana osobných údajov	7	MS SR
U00213	Národná regulácia a cenová regulácia v oblasti elektronických komunikácií	3	MDVaRR SR
U00214	Štátna regulácia poštových služieb	3	MDVaRR SR
U00215	Regulácia v sieťových odvetviach	1	MH SR
U00216	Činnosť Národnej rady Slovenskej republiky, jej výborov, osobitných kontrolných výborov a komisií vrátane parlamentnej dokumentácie a tlačovej služby	7	MS SR
U00217	Výkon funkcie prezidenta, politická a verejná činnosť prezidenta	7	MS SR
U00218	Činnosť Ústavného súdu Slovenskej republiky	7	MS SR
U00219	Činnosť Súdnej rady Slovenskej republiky	7	MS SR
U00220	Ochrana základných práv a slobôd	7	MS SR
U00221	Sprístupnenie dokumentov, ktoré vznikli činnosťou bezpečnostných zložiek štátu v období od 18. apríla 1939 do 31. decembra 1989	7	MS SR
U00222	Ochrana ústavného zriadenia, vnútorného poriadku a bezpečnosti štátu	6	MO SR
U00223	Vnútorná správa	viaceré	