

# ZÁPISNICA Z I. RIADNEHO ZASADNUTIA MONITOROVACIEHO VÝBORU PRE OPERAČNÝ PROGRAM EFEKTÍVNA VEREJNÁ SPRÁVA

**Termín konania:** 24.2.2015  
**Miesto konania:** Hotel Bôrik, Bratislava  
**Účastníci:** podľa priloženej prezenčnej listiny

## Program:

14:00 – 14:30	Otvorenie podujatia
14:30 - 14:50	Prestávka na kávu
14:50 - 16:50	Rokovanie monitorovacieho výboru
Bod č. 1	Overenie uznášaniaschopnosti MV, voľba overovateľa, schválenie programu
Bod č. 2	Návrh Štatútu Monitorovacieho výboru pre Operačný program Efektívna verejná správa
Bod č. 3	Návrh Rokovacieho poriadku Monitorovacieho výboru pre Operačný program Efektívna verejná správa
Bod č. 4	Prezentácia Operačného programu Efektívna verejná správa
Bod č. 5	Návrh Kritérií pre výber projektov
Bod č. 6	Prezentácia ex ante kondicionalít
Bod č. 7	Rôzne
Bod č. 8	Záver

## OTVORENIE PODUJATIA

Ustanovujúce zasadnutie monitorovacieho výboru otvorila **Rut Erdélyiová**, generálna riaditeľka Sekcie európskych programov (ďalej „GR SEP“) Ministerstva vnútra Slovenskej republiky (ďalej „MV SR“). Privítala prítomných členov, pozorovateľov monitorovacieho výboru (ďalej „MV“), ako i zástupcov Európskej komisie (ďalej „EK“), menovite pána **Michaela Morassa**, pani **Miriam Toplanskú** a pána **Ivana Fecenka**.

## Príhovor predsedu MV, podpredsedu vlády a ministra vnútra, Roberta Kaliňáka

Predseda MV uviedol, že doterajšie reformné kroky v oblasti verejnej správy, ktoré začali pred tromi rokmi smerovali skôr k zmene štruktúry úradov, modernizácii techniky či vybavenia budov. Vďaka OP EVS sa budeme vedieť sústrediť na skvalitňovanie procesov a tiež samotných úradníkov tak, aby služby boli výrazne orientované na občana a jeho bežné potreby. Komplexná optimalizácia procesov verejnej správy bude jednou z mnohých úloh, ktorým sa bude OP EVS venovať. OP je pevne naviazaný na národné, ako aj európske priority. Realizácia operačného programu prispeje tiež k plneniu národného strategického cieľa, ktorým je moderná, odborná, efektívna, spoľahlivá, nekorupčná a transparentná verejná správa v Slovenskej republike v roku 2020. Ambíciou je zlepšovať kvalitu verejných služieb a riadenia ľudských zdrojov, posilňovať analytické kapacity pre rozvoj politik, zlepšiť efektívnosť a kvalitu občianskoprávných konaní, zabezpečiť vymáhanie súdnych rozhodnutí a podporovať alternatívne mechanizmy riešenia sporov. Modernizovať infraštruktúru a organizáciu súdov. Posilniť funkciu verejného dohľadu občianskej spoločnosti a posilniť možnosti sociálnych partnerov a občianskych organizácií prispievať k tvorbe verejnej politiky a monitorovaniu jej implementácie. A hlavne aj zabezpečiť transparentné a efektívne uplatňovanie pravidiel verejného obstarávania. Prvou lastovičkou v tomto je spustenie elektronického trhu.

**Príhovor Michaela Morassa, zástupcu vedúceho geografického oddelenia pre Poľskú republiku, Českú republiku a Slovenskú republiku na Generálnom riaditeľstve Zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie Európskej komisie**



**Michael Morass** spomenul, že je rád, že sa opätovne stretávame mesiac po úvodnej konferencii OP EVS, ktorý je dôležitým prvým programom Európskeho sociálneho fondu (ďalej „ESF“) pri riešení výziev reformy verejnej správy na Slovensku podľa špecifických odporúčaní Rady. Hlavnými prijímateľmi programu majú byť občania. V novom programovom období bude dôraz na zjednodušenú implementáciu za účelom dosahovania kvalitných výstupov a znižovanie administratívnej záťaže. Program bude zameraný na zlepšenie súdneho systému, boja proti korupcii, zlepšenie podnikateľského prostredia, všeobecne aj verejného obstarávania. V novom programovom období je kladený dôraz na partnerstvo, ktoré by malo byť súčasťou aj OP EVS. MV je kľúčovým orgánom pri implementácii OP EVS, má za úlohu podporovať riadiaci výbor (ďalej „RV“). Všetci členovia MV sú partnermi, čo sa netýka len predstaviteľov verejnej správy (ďalej „VS“), ale i sociálnych partnerov, neziskových organizácií, miestnej a regionálnej správy. Slovenská republika zorganizovala v decembri 2014 workshop na tému zlepšovania úlohy MV. MV pre OP EVS by mal slúžiť ako príklad fungovania MV a hrať prominentnú úlohu pri podpore RO. Úlohou MV je sledovať celý cyklus OP, od prípravy výziev, výberu národných projektov, odsúhlasovania monitorovacích správ po monitorovanie a hodnotenie. EK bude podporovať MV svojou poradnou funkciou, aby pomohla zabezpečiť efektívne fungovanie OP EVS.

**Samuel Arbe**, riaditeľ Odboru EVS na MV SR predstavil všetkých 25 členov MV, ako i 5 pozorovateľov.

Po krátkej prestávke **Rut Erdélyiová** z MV SR zdôraznila, že hlavným cieľom zasadnutia je schváliť všetky potrebné dokumenty. Poďakovala za zaslané pripomienky k zaslaným dokumentom, ktoré napomôžu bez prieťahov prediskutovať všetky reflexie a zároveň hlasovať o dokumentoch.

**Samuel Arbe** z MV SR prešiel k obsahovej časti MV, ktorá pozostáva z 8 bodov.

## **BOD Č. 1 OVERENIE UZNÁŠANIASCHOPNOSTI MV**

Na zasadnutí bolo prítomných 22 z 25 členov, 3 sa ospravedlnili. Podľa návrhu štatútu MV je MV uznášaniaschopný, ak sú prítomné 3/5 členov, t.j. 15 členov. **Samuel Arbe**, MV SR skonštatoval, že výbor je uznášaniaschopný.

### *Voľba overovateľa*

V zmysle čl. 4 ods. 4 rokovacieho poriadku MV bol za overovateľa zápisnice navrhnutý **Martin Giertl**, splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti.

Hlasovanie k návrhu overovateľa zápisnice zo zasadnutia monitorovacieho výboru:

Za: 22 členov

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

**Martin Giertl** bol jednohlasne schválený za overovateľa zápisnice.

### *Schválenie programu*

**Samuel Arbe**, MV SR predstavil program zasadnutia. K programu neboli žiadne pripomienky.

Následne prebehlo hlasovanie k návrhu programu zasadnutia: hlasovalo: 21 členov

Za: 21 členov

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Program bol jednohlasne schválený 21 hlasmi.



## BOD Č. 2 NÁVRH ŠTATÚTU MV

**Samuel Arbe**, MV SR informoval prítomných, že štatút bol zaslaný členom MV 10.2.2015 elektronicky s možnosťou ho pripomienkovať do 19.2.2015. Upravený štatút spolu s tabuľkou zapracovania pripomienok bol zaslaný členom 23.2.2015. Pripomienky od členov a pozorovateľov prispeli k zlepšeniu kvality dokumentu. Väčšina pripomienok bola úplne alebo čiastočne akceptovaná. Po diskusii s EK boli navrhnuté 2 úpravy a 1 technické doplnenie. V článku 3. ods.3 bol navrhnutý pridaný odsek, ktorý upravuje postavenie zástupcov EK v MV z pozorovateľov na poradnú kapacitu, v súlade so Všeobecným nariadením EK, č.48 ods.3.

Druhá úprava sa týka čl. 2 ods. 6, kde bol upravený text: „Výbor sa aktívne podieľa na posudzovaní a schvaľovaní zámerov národných projektov v súlade s §26 zákona o príspevku poskytovanom z EŠIF zdôvodnenia využitia inštitútu národného projektu a vylúčenia výberu projektu prostredníctvom výzvy“. Cieľom bolo podporiť úlohu MV, ktorý bude rozhodovať, či NP a v akej forme budú využívané, keď nevieme ísť cestou dopytovo orientovaných projektov.

Posledná technická pripomienka sa týkala čl. 7 ods. 1. Textácia bola upravená nasledovne: „Rokovanie výboru zvoláva jeho predseda najmenej raz ročne formou písomnej pozvánky zaslanej elektronicky najneskôr 20 pracovných dní“. Zmena z 10 dní, nakoľko všetci sú časovo vyťažení.

Pripomienky k upravenému štatútu predniesol ako prvý **Kálmán Petöcz**, Rada vlády SR pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť (ďalej len „RVLPNPRR“), ktorý svoj návrh konzultoval aj s Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny, zástupkyňou horizontálneho princípu (ďalej „HP“) a týkala sa problému lepšej zrozumiteľnosti čl. 2 ods. 4 bod c. 4. Výbor skúma a vyjadruje sa k: c) dosiahnutému pokroku v rámci realizácie projektov a opatreniam na podporu rovnosti medzi mužmi a ženami a na podporu nediskriminácie, vrátane zabezpečenia prístupnosti fyzického a spoločenského prostredia (podľa textu OP EVS) prístupu pre osoby so zdravotným postihnutím, aby bolo jasné, o aký prístup ide.

Ďalej uviedol, že v OP sa pod dôvodmi diskriminácie v rámci HP rovnosť príležitostí a nediskriminácia rozumejú všetky zákonné dôvody diskriminácie podľa č. 365/2004 Z. z. (antidiskriminačný zákon) v jeho aktuálnom znení, nielen tie, ktoré sú taxatívne vymenované v prvom odseku podkapitoly 11.2.

**Samuel Arbe** potvrdil, že so zapracovaním prvej pripomienky by nemal byť problém a pri úprave druhého textu poprosil o konzultáciu s gestorom HP pani Dagmar Litterovou.

**Dagmar Litterová**, MPSVR vysvetlila, že prístupnosť je chápaná celkovo, ako prístupnosť k infraštruktúre, k službám zamestnanosti a zamestnatelnosti, obsahuje viacero služieb a prístupov, pri zmene textu môže nastať problém s definíciou a navrhla riešiť zmenu. Rovnako spomenula, že zdravotné postihnutie sa berie globálne a je riešené jednak v Partnerskej dohode, ako aj v Dohovore OSN o zdravotnom postihnutí.

**Samuel Arbe**, MV SR navrhol kompromisné riešenie a zmenu termínu na „prístupnosť“. V tomto duchu bude aj upravený text štatútu. Po diskusii o textácii bola dosiahnutá zhoda na zmenu termínu na prístupnosť. Nový text znie "dosiahnutému pokroku v rámci realizácie projektov a opatreniam na podporu rovnosti medzi mužmi a ženami a na podporu nediskriminácie, vrátane prístupnosti pre osoby so zdravotným postihnutím".

**Milan Muška**, ZMOS navrhol zmenu v čl.7 bod.2, konkrétne vypustiť lehotu 5 prac. dní na ospravedlnenie a na doručenie návrhu na náhradníka, nakoľko to môže mať za následok neprítomnosť niektorých členov.

**Samuel Arbe**, MV SR navrhol ponechať aspoň jeden deň, aby sa nezvolával MV, ak nebude uznášaniaschopný. S týmto návrhom **Milan Muška** aj súhlasil.



**Marcel Zajac**, Komora mimovládnych organizácií spomenul aj možnosť choroby ako dôvod neúčasti, ako i prísnu sankciu za nezúčastnenie (v prípade 3 neospravedlnení zaniká členstvo v MV) a podporil návrh na ospravedlnenie aspoň deň vopred.

**Ladislav Šimko**, Úrad vlády SR mal pripomienku k čl.3 bod 6. písmeno a) k správnomu názvu „horizontálny princíp“ nie „priorita“.

Hlasovanie k návrhu Štatútu monitorovacieho výboru: prítomných: 21 členov

Za: 21

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

**Samuel Arbe**, MV SR skonštatoval, že návrh štatútu OP EVS bol s účinnosťou od 24.2.2015 schválený jednohlasne.

### **BOD Č. 3 NÁVRH ROKOVACIEHO PORIADKU MV**

**Samuel Arbe**, MV SR informoval prítomných, že rokovací poriadok, rovnako ako štatút, bol zaslaný členom MV 10.2.2015 s možnosťou ho pripomienkovať do 19.2.2015. Upravený rokovací poriadok spolu s tabuľkou zapracovania pripomienok bol zaslaný členom 23.2.2015. Poďakoval za pripomienky.

Do rokovacieho poriadku boli doplnené dve technické úpravy, a to v čl. 5. ods.3 na záver bola doplnená veta: „v prípade, že 1/3 členov MV požiadajú o prerokovanie materiálov na riadnom zasadnutí, tejto žiadosti bude vyhovieť“, (teda nie per rollam). V čl.2 ods.1, prvá odrážka bolo doplnené slovo „najmenej“ jedenkrát ročne.

K rokovaciemu poriadku ani úpravám neboli pripomienky.

Hlasovanie k návrhu Rokovacieho poriadku monitorovacieho výboru: prítomných 21 členov

Za: 21 členov

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

**Samuel Arbe**, MV SR skonštatoval, že návrh rokovacieho poriadku OP EVS bol s účinnosťou od 24.2.2015 schválený.

### **BOD Č. 4 PREZENTÁCIA OPERAČNÉHO PROGRAMU EFEKTÍVNA VEREJNÁ SPRÁVA**

**Rut Erdélyiová**, MV SR oboznámila prítomných v krátkosti o aktuálnom stave a najbližšieho obdobia prípravy OP EVS. MV SR a jeho SEP je nie len RO pre tento OP, ale aj Sprostredkovateľský orgán (ďalej len „SO“) pod OP Kvalita životného prostredia, kde budeme spravovať investičné portfólio pre potreby manažmentu rizík súvisiacich s klimatickými zmenami a zároveň SO pre OP Ľudské zdroje, kde sa budeme starať o investičné portfólio pre potreby sociálnej inklúzie marginalizovaných rómskych komunít. Alokácia tohto operačného programu predstavuje 335 miliónov EUR, vrátane kofinancovania, z toho 278 miliónov EUR predstavuje alokácia z Európskych štrukturálnych a investičných fondov. Cieľom OP je podporiť kľúčové optimalizačné a reformné procesy na národnej úrovni. Tento OP má väzbu s OP Integrovaná infraštruktúra, najmä jeho prioritná os 7. Tieto 2 OP sú spojené koordinačným mechanizmom, ktorý je súčasťou schváleného OP. OP má 3 prioritné osi (ďalej len „PO“) a 3 prierezové priority. Prvá PO je zameraná na posilnené inštitucionálne kapacity a EVS, a to najmä na skvalitnené systémy a optimalizované procesy verejnej správy, modernizované ľudské zdroje a zvýšené kompetencie zamestnancov a na transparentné a efektívne uplatňovanie pravidiel verejného obstarávania. Druhá PO je venovaná zefektívnenému súdnemu systému a zvýšenej vymáhateľnosti práva a toto sú zdroje



alokované na podporu v segmente justície. Zároveň sa OP tiahnu 3 prierezové témy, prvá z nich adresuje tému boja proti korupcii a podpore transparentnosti vo VS, druhou veľkou témou je podpora partnerstva a sociálneho dialógu a treťou prierezovou témou je hodnotenie dopadov regulačných rámcov („RIA“). Táto téma zrkadlí politický záväzok Slovenska vyjsť v ústrety tejto téme a nájsť jej priestor v systémoch a politikách verejnej správy. Všetky tieto témy bude operačný program systematicky podporovať. Kľúčový je pre nás koncept partnerstva a dialógu. Už programovanie OP sme realizovali na otvorených platformách, koncept OP intenzívne formovala aj EK. Veríme, že rovina partnerstva bude zachovaná aj v implementácii aj v rovine projektov v kontexte VS, pretože jednou z priorít OP je budovanie kapacít a spolupráca verejnej správy so sociálnymi a ekonomickými partnermi a tiež s mimovládny sektorom. Hlavné témy spolupráce sú optimalizácia verejných politík a služieb, znižovanie administratívneho zaťaženia pre prijímateľov služieb, zapájanie obyvateľov, osobitne znevýhodnených skupín do formovania politík a služieb, budovanie inštitucionálnych a analytických kapacít partnerov, sociálne inovácie vo verejných politikách, dohľadanie na kvalitu služieb, boj proti korupcii a kontrola nakladania s verejnými prostriedkami. Všetky procesy sa budeme snažiť nastaviť v otvorenosti voči dialógu s partnermi.

**Samuel Arbe**, MV SR poďakoval za prezentáciu a dal priestor otázkam.

**Kálmán Petöcz**, RVLPNMRRR poďakoval za možnosť participácie partnerov v monitorovacom programe OP a podotkol, že je to jediný OP, v ktorom je to vyriešené, čo je veľmi vzácné.

V OP v kapitole 11 kde sa hovorí o HP, sú tam vymenované niektoré dôvody diskriminácie. Sú prebraté z európskej stratégie zamestnanosti a európskej rámcovej stratégie nediskriminácie a rovnakých príležitostí pre všetkých z roku 2004. V podmienkach SR sú všetky európske smernice transponované antidiskriminačným zákonom. Dúfa teda, že všetky dôvody diskriminácie sú v súlade s týmto zákonom, aj keď tu nie sú explicitne vymenované, keďže sa pohybujeme v slovenskom právnom prostredí. Dôvody diskriminácie nechápeme obmedzene iba na tých 6, ktoré sú uvedené v operačnom programe.

**Rut Erdélyiová**, MV SR poďakovala za reflexie a podotkla, že všeobecne platí, že programový dokument OP je podriadený európskemu aj slovenskému legislatívnemu rámcu. Bolo veľmi ťažké definovať rámec, v každom prípade nevymedzujeme sa iba voči definícii, ktorá je tu uvedená. OP EVS je postavený na princípoch nediskriminácie voči každému občanovi a od tejto filozofie sa neplánujeme odkloniť.

**Michael Morass**, EK chce zdôrazniť, že aj cez OPO Integrovaná infraštruktúra tečie veľmi veľa peňazí, ktoré je možné využiť na efektívnu verejnú správu prostredníctvom e-Government služieb. Koordinácia medzi týmito operačnými programami je veľmi dôležitá a MV môže zohrať úlohu koordinácie, napriek tomu, že už existuje mechanizmus spolupráce medzi programami a túto spoluprácu bude potrebné udržiavať počas ďalších rokov.

**Ivan Fecenko**, EK pridala, že koordinačný mechanizmus bol viacnásobne pripomienkovaný a vznikla potreba zapracovať ho do oboch OP. V programoch sú dobre rozpracované investičné aj neinvestičné opatrenia a pokiaľ budú realizované efektívne, dovoľí si povedať, že je predpoklad na dobrú realizáciu oboch programov v oblasti e-Governmentu.

## **BOD Č. 5 NÁVRH KRITÉRIÍ PRE VÝBER PROJEKTOV**

**Samuel Arbe**, MV SR uviedol, že tento dokument bol zaslaný elektronicky členom MV na pripomienkovanie dňa 10.2.2015 s možnosťou pripomienkovania do 19.2.2015. Poďakoval za pripomienky k tomuto návrhu. Aktualizovaná verzia, kde boli zohľadnené pripomienky, bola zaslaná dňa 23.2.2015.



**Kristína Madleňáková**, Certifikačný orgán (ďalej len „CO“) uviedla, že boli akceptované všetky ich pripomienky, ale niektoré neboli zapracované do textu. Konkrétne sa jedná o pripomienku č. 46, ktorá nie je doplnená v texte poznámka, ktorú žiadali doplniť na strane 21 a taktiež pripomienka č. 51 nie je doplnená na strane 37. Ďalšia poznámka sa týka finančnej a ekonomickej stránky projektu. Bolo zmenené hodnotenie na strane 10 v bode 4.2 a bola doplnená formulácia „Podstatná časť výdavkov“. Pri účelnosti a oprávnenosti výdavkov sa hodnotí percentuálne, čiže je to objektívne merateľné a v tomto bode je to nastavené subjektívne. Bolo by vhodné, aby sa zosúlادili formulácie pri hodnotení.

**Lucia Rozkopálová**, MV SR reagovala, že sme doplnili túto formuláciu, pretože to bola pripomienka centrálného koordinačného orgánu, akceptujeme však pripomienku a formulácia bude nahradená percentuálnym vyjadrením (80% výdavkov).

**Kálmán Petöcz**, RVLPNMRRR - pripomienka je dohodnutá s gestorkou HP rovnosť medzi mužmi a ženami a nediskriminácia a pripomienka je v súlade s tým, čo doteraz povedal, že aby bolo jasné, že ide o nediskrimináciu v širokom zmysle antidiskriminačného zákona a smernice EÚ. V každom type projektov v bode 1.3, posúdenie súladu projektu s HP sú v predmete menované dva konkrétne dokumenty, čo naznačuje určitú selektívnosť pri uplatňovaní tohto kritéria. Navrhuje rozšírenie v znení: „Posudzuje sa súlad projektu s celoštátnou stratégiou ochrany a podpory ľudských práv, celoštátnou stratégiou rodovej rovnosti, inými programovými dokumentmi verejnej politiky (stratégie, akčné plány) zameranými na zvyšovanie rovností šancí a rovností príležitostí osôb patriacich k skupinám s osobitnými odlišovacími znakmi podľa antidiskriminačného zákona a dodržiavaním Dohovoru OSN pre osoby so zdravotným postihnutím - k odstráneniu rodových rozdielov, zvyšovaniu zamestnanosti cieľových skupín HP RMŽ a ND a prístupnosti k službám a pod.

**Iveta Turčanová**, orgán auditu (ďalej len „OA“) žiadala, aby zdôvodnenie uplatnenia niektorého kritéria postupu bolo aj slovne zdôvodnené. V rámci auditov často krát nie je zrejmé, ako dospel hodnotiteľ k danému hodnoteniu. Bude to predmetom auditu dezignačných kritérií. Systém riadenia jednoznačne nastavuje, ako treba postupovať v prípade nesúhlasu, je však vhodné rovnako postupovať aj v prípade súhlasu. Aby bolo možno v budúcnosti jednoznačne posúdiť hodnotenie.

**Milan Muška**, ZMOS nechce, aby boli postupy zbytočne komplikované. Podľa neho v konečnom dôsledku to predĺži samotné hodnotenie, pretože je to nad rámec systému riadenia.

**Iveta Turčanová**, OA požaduje doplnenie hodnotenia iba v prípadoch, kedy to z povahy otázky nie je jasné a výstižné. Slovné hodnotenie postačí stručné, v budúcnosti však zrýchli systém auditu. Je to dôležité najmä v prípade bodového hodnotenia 0-4, kedy nie je jednoznačne možné určiť, ako sa udeľujú body.

**Rut Erdélyiová**, MV SR súhlasí s potrebou nezaťažovať viac, ako je nevyhnutné. Túto tému treba metodicky viac rozdiskutovať. Podľa nej je potrebné zapojiť do diskusie aj centrálny koordinačný orgán (ďalej len „CKO“). Na najbližšom stretnutí budeme informovať o výsledku tejto diskusie.

**Iveta Turčanová**, OA hovorí, že tieto postupy by mali byť ošetrené v internej riadiacej dokumentácii a pripomenula, že budú súčasťou auditu dezignačných kritérií.

**Samuel Arbe**, MV SR potvrdil, že táto informácia pre odborných hodnotiteľov bude doplnená do príručky pre hodnotiteľov.

**Kálmán Petöcz**, Rada vlády Slovenskej republiky pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť podporil OA, pretože podľa neho je toto najcitlivejšia



a najkľúčovejšia časť projektového cyklu a nie je možné v tejto fáze nič urýchliť. Bez slovného hodnotenia vyplnená tabuľka hodnotenia nevytvorí takmer o ničom.

**Michael Morass**, EK sa zasadzuje za návrh z OA, podľa neho je zdôvodnenie hodnotenia potrebné. Nevidí v tom nadbytočnú administratívnu záťaž, každý hodnotiteľ by mal byť schopný aj slovne zdôvodniť svoje hodnotenie. Pokiaľ to bude explicitne zahrnuté do kritérií na výber projektov, zvýši sa tým jasnosť a prehľadnosť samotného hodnotenia.

**Ladislav Šimko**, Úrad vlády si myslí, že návrh OA je logický, aby bola dodatočne upravená aplikácia výberových kritériách a zdôvodnenie hodnotenia je logické. Zároveň vyzdvihol OP, v ktorom je zakomponovaná zvýšená transparentnosť procesov aj tým, že MV sa vyjadruje k inštitútu národných projektov.

**Samuel Arbe**, MV SR sa spýtal, či MV chce doplniť povinnosť zdôvodňovať pri vylučujúcich kritériách aj pri kladnom hodnotení do dokumentu Kritériá pre výber projektov alebo či bude postačujúce zakomponovať ich do Príručky pre odborných hodnotiteľov.

**Rut Erdélyiová**, MV SR navrhla hlasovať o tomto bode.

**Samuel Arbe**, MV SR sa poďakoval za pripomienky. Dal hlasovať za možnosti, či chceme, aby bola povinnosť zdôvodňovať doplnená do kritérií, alebo stačí, aby to bolo ošetrené v príručke pre hodnotiteľov? Za možnosť zapracovania do kritérií bol iba 1 hlas, do príručky 19 a jeden člen sa zdržal.

**Rut Erdélyiová**, MV SR prisľúbila, že RO zapracuje túto pripomienku do internej dokumentácie a na ďalšom stretnutí bude o tom informovať monitorovací výbor.

**Milan Muška**, ZMOS nie je presvedčený, že takáto dikcia má byť zapracovaná do dokumentácie a nechce, aby sa robili veci navyše v procese hodnotenia. Napriek tomu nemá problém so zdôvodnením hodnotenia.

**Iveta Turčanová**, OA na túto pripomienku uviedla, že audity často prichádzajú po dlhšom časovom období, kedy je už veľmi náročné zdôvodniť hodnotenie a často krát ani nie je možné zistiť to z dokumentácie. Je to zároveň kvôli ochrane pred spätným krátením výdavkov. Tento proces sa deje už na všetkých OP, ale deje sa to spätne.

**Samuel Arbe**, MV SR pristúpil k hlasovaniu o návrhu kritérií na výber projektov s tým, že v návrhu budú upravené pripomienky 46 a 51.

Na hlasovaní k Návrhu Kritérií na výber projektov sa zúčastnilo: 20 členov.

Za bolo: 19

Proti bolo: 0

Zdržal sa: 1

Na základe tohto hlasovania považujeme návrh kritérií pre výber projektov schválený s účinnosťou od 24.2.2015.

## **BOD Č. 6 PREZENTÁCIA EX ANTE KONDICIONALÍT**

**Lucia Rozkopálová**, MV SR oboznámila prítomných členov MV s aktuálnym stavom ex ante kondicionalít (ďalej len „EAK“) k tematickému cieľu 11. EAK sú podmienky EK, ktoré sú stanovené aj v nariadeniach EK a ktoré sú viazané na tematické ciele a musia byť celkovo splnené do roku 2016. OP EVS je previazaný s tematickým cieľom č. 11 a viaže sa k nemu EAK: Existencia strategického politického rámca na posilňovanie efektivity VS členských štátov vrátane reformy VS. Toto znenie EAK je komplexné a skladá sa zo 6 podkritérií. Jednotlivé podkritériá sú vyhodnocované samostatne a celkovo je EAK



vykazovaná ako čiastočne splnená. Jednotlivé podkritériá sú sústredené na: 1. Analýza a strategický plán právnych, organizačných a/alebo procesných reformných opatrení; 2. Vývoj systémov riadenia kvality; 3. Integrované opatrenia na zjednodušenie a racionalizáciu administratívnych postupov; 4. Vývoj a vykonávanie stratégií a politik ľudských zdrojov, ktoré zahŕňajú hlavné nedostatky identifikované v tejto oblasti; 5. Rozširovanie zručností na všetkých úrovniach odbornej hierarchie v rámci orgánov VS; 6. Vývoj postupov a nástrojov na monitorovanie a hodnotenie. Z nich je podkritérium č. 3 splnené, ostatné sú vykazované ako nespĺnené. Príklady splnených opatrení sú napríklad vládou SR schválená Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov s cieľom merania a znižovania administratívneho zaťaženia podnikateľských subjektov a hodnotenie legislatívnych návrhov. Ďalej je to Strategický rámec „Základné východiská reformy VS v SR“, ktorý bol vzatý na vedomie vládou Slovenskej republiky dňa 18.12.2013. Príkladom splnených opatrení sú aj vybudované klientske centrá, ktoré buduje MV SR vo všetkých regiónoch Slovenska v záujme zvýšenia efektivity, dostupnosti a kvality verejných služieb. Ďalšie podkritériá sú vykazované ako nespĺnené a je vypracovaný akčný plán na ich splnenie každého z nich.

Ďalšie EAK sú všeobecné. Prvých 6 EAK sa vykazuje prostredníctvom CKO. Prvé dve z nich (1. Nediskriminácia; 2. Rodová rovnosť) boli vyhodnotené ako čiastočne splnené. Tretia oblasť (Zdravotné postihnutie) je tiež vykazovaná ako čiastočne splnená. Štvrtá oblasť (Verejné obstarávanie) nie je splnená. Piata oblasť (Štátna pomoc) je splnená. Šiesta oblasť (Právne predpisy v oblasti životného prostredia týkajúce sa posudzovania vplyvov na životné prostredie a strategického environmentálneho posudzovania) sú čiastočne splnené. Za siedmu oblasť (Štatistické systémy a ukazovatele výsledkov) zodpovedá každý riadiaci orgán sám, v našom prípade je rozdelená na dve časti a sú čiastočne splnené.

**Miriam Toplanská**, EK reagovala, že akčný plán je súčasťou OP a bol schválený vládou a adoptovaný EK. Všimla si, že niektoré kľúčové termíny boli posunuté na neskôr v porovnaní s tými, ktoré boli schválené. Je však dobrou praxou jasne identifikovať termíny, ktoré nie je možné splniť, poskytnúť vysvetlenie a navrhnúť nový termín.

**Lucia Rozkopálová**, MV SR reagovala, že od schválenia Partnerskej dohody sme mali povinnosť vykazovať plnenie EAK každý mesiac, teraz sa však termín vykazovania zmenil na vykazovanie raz za pol roka. Je však potrebné mať realistické termíny, pretože schválenie niektorých materiálov si vyžaduje viac procesov na národnej úrovni.

**Michael Morass**, EK doplnil, že konečný termín na splnenie EAK je koniec roka 2016, to však neznamená, že ostatné stanovené termíny sú flexibilné a že sa môžu ľubovoľne posúvať v rámci tohto obdobia. V rámci tematického cieľa 11 boli určené kondicionality, ktoré bolo potrebné splniť. Vzhľadom na to, že neboli splnené, bola daná možnosť vytvoriť akčný plán na ich splnenie s finálnym termínom uzávierky koniec roku 2016. Pre EK bolo veľmi dôležité, aby tento akčný plán bol ambicióznym, čo bolo veľmi dôležité, aby sme sa vyhli významnému precedensu. Ak by plán nebol dostatočne ambicióznym, EK by musela zastaviť financovanie operačného programu. Práve z toho dôvodu je extrémne dôležité, aby akčný plán bol stále ambicióznym a termíny sa neposúvali až do roku 2016.

**Rut Erdélyiová**, MV SR reagovala, že posun niektorých dôležitých termínov je aj v tom, že OP EVS je dôležitý pre ich realizáciu. Je potrebné doplniť najmä investície v záujme naplnenia týchto cieľov. Po programovaní sme nevzdali ani ambície ani ciele, očakávame výrazné zrýchlenie plnenia cieľov ihneď po spustení prvých podporných aktivít realizovaných OP a rátame s tým, že dokážeme naplniť všetky podmienky EAK viazanej na tematický cieľ 11 už počas roku 2015 a vybraných začiatkom roku 2016. Preto dúfame, že skoré spustenie OP bude znamenať aj rapídne napredovanie v plnení úloh vyplývajúcich z EAK.

**Michael Morass**, EK poďakoval za ubezpečenie o pretrvávajúcich ambíciách, OP stále verí a preto je dôležité vyjasniť všetky problémy teraz a nie na konci tohto roka.





## BOD Č. 7 RÔZNE

**Samuel Arbe** , MV SR navrhol doplniť Finančné nástroje a Posilnenie inštitucionálnych kapacít.

**Rut Erdélyiová**, MV SR povedala, že pre nové programové obdobie bolo vládou SR urobené kľúčové strategické rozhodnutie zriadením Slovenského investičného holdingu (Ďalej „SIH“). Jeho základným predpokladom je vytvoriť predpoklady pre využitie finančných nástrojov. Aktuálne sa rokuje o zmluve o financovaní, základné východisko je alokácia 3 % z celkovej alokácie EŠIF pre SR v prospech tohto mechanizmu. Tieto prostriedky budú využité ako základný kapitál pre úvery, záruky a iné formy podpory investičných zámerov, ktoré budú realizované prostredníctvom podpory garantovanej z týchto finančných nástrojov. Momentálne prebieha pripomienkovanie základných dokumentov, ktoré definujú základné princípy fungovania tohto mechanizmu. V najbližšom období nás čaká strategické rozhodnutie o účasti v schéme SIH, na základe toho, či sa témy OP EVS zobrazia v investičnej stratégii SIH.

**Martin Spiritza**, Ministerstvo financií (ďalej len „MF SR“) predstavil, že podľa ex ante hodnotenia momentálne nie sú žiadne suboptimálne trhové riešenia, kde by sa dali využiť finančné nástroje. Tým však nie je vylúčené, že sa nebudú dať využiť neskôr. Na základe toho pripomienkujú základné programové dokumenty, ktoré by mali upravovať použitie a implementáciu finančných nástrojov v operačných programoch počas celého obdobia oprávnenosti. Na základe toho navrhujeme dopripomienkovať tieto základné dokumenty a nepodpisovať zmluvu o financovaní, keďže ex ante ukázalo, že tu teraz nie je tá potreba. V prípade, ak by sa neskôr počas trvania operačného programu pristúpilo k aktualizácii ex ante hodnotenia, ktoré by ukázalo, že je tu trhová medzera, je možné kedykoľvek podpísať zmluvu o financovaní, alokovať 3 % finančných prostriedkov a začať využívať finančné nástroje v tomto operačnom programe.

**Rut Erdélyiová**, MV SR uviedla, že rozhodnutie o podpísaní prístupovej zmluvy je na RO, usmernenie EK však tvrdí, že toto rozhodnutie je viazané na existenciu relevantných priorít samotnej investičnej stratégie. Bude priebežne informovať o vývoji tejto témy.

**Milan Muška**, ZMOS sa pýtal, či má povinnosť OP EVS alokovať 3 % do SIH, keďže je neinvestičný.

**Samuel Arbe**, MV SR uviedol, že na základe uznesenia vlády SR 736/2013 má každý operačný program povinnosť prispieť 3 % zo svojej alokácie do SIH, tento príspevok je však podmienený na základe nariadenia Európskej komisie 1303/2013 identifikáciou takejto potreby v ex ante analýze, ktorá má byť vypracovaná a ktorá sa má stať investičnou stratégiou pre SIH.

**Martin Spiritza**, MF SR doplnil, že na základe ex ante hodnotenia musia byť identifikované medzery, na ktoré trhy nestačí. Ex ante hodnotenie zatiaľ takéto medzery nepreukázalo, momentálne nie je potrebná 3 %-ná alokácia zdrojov. Investičná stratégia neidentifikovala uplatnenie tejto schémy.

**Samuel Arbe**, MV SR informoval, že v súlade s Delegovaným nariadením Komisie č. 240/2014, článok 17, riadiaci orgán OP EVS použije technickú pomoc aj na podporu posilňovania inštitucionálnej kapacity partnerov, najmä malých orgánov verejnej správy, hospodárskych a sociálnych partnerov, mimovládne organizácie s cieľom pomôcť im, aby sa mohli efektívne zúčastniť na príprave, vykonávaní a hodnotení programov sumou 300 EUR na člena a kalendárny rok. Tento nárok si oprávnení členovia môžu uplatniť zaslaním svojej požiadavky na e-mailovú adresu [sekretariat.opevs@minv.sk](mailto:sekretariat.opevs@minv.sk). Toto rozhodnutie riadiaceho výboru sa vzťahuje na tých partnerov, ktorých práca nie je integrálnou súčasťou ich pracovnej náplne.



**Kálmán Petöcz**, RVLPNMRRR sa poďakoval za vedenie zasadnutia a za riadenie operačného programu.

**Miriam Toplanská**, EK na budúcom stretnutí MV bude jedna z úloh schválenie hodnotiaceho plánu a komunikačná stratégia. Schválenie komunikačnej stratégie je podľa ustanovené nariadenia do 6 mesiacov a hodnotiaci plán do 12 mesiacov.

**Samuel Arbe**, MV SR na to reagoval, že OP EVS je v procese prípravy svojej riadiacej dokumentácie, čakáme na niektoré vstupy z národnej úrovne, ako aj vstupov ku komunikačnej stratégii a hodnotiacemu plánu.

**Rut Erdélyiová**, MV SR sa spýtala zástupcu CKO, či vie doplniť, kedy budú pripravené materiály.

**Matúš Drotár**, CKO uviedol, že čo sa týka centrálnej metodiky, ktorá usmerní riadiace orgány, bol vypracovaný metodický pokyn na vypracovanie zmieňovaných dokumentov a bol zaslaný na každý riadiaci orgán. To znamená, že každý RO je oboznámený so základnou schémou týchto materiálov, momentálne sa vyhodnocujú pripomienky, ktoré k nim prišli. V priebehu pár dní budú pripravené metodické pokyny, aby boli riadiace orgány schopné vypracovať materiály v termíne určenom nariadením.

**Samuel Arbe**, MV SR doplnil informáciu o ďalšom zasadnutí MV. Vzhľadom na to, že schvaľuje dôležité materiály a aj vzhľadom na termíny, najbližšie zasadnutie bude v priebehu mája 2015. Na záver odovzdal slovo Michaelovi Morassovi, zástupcovi EK.

**Michael Morass**, EK na záver poďakoval a vyjadril potešenie, že sa mohol zúčastniť a pomôcť pri príprave prvého stretnutia MV. Prvé stretnutie bolo výborne pripravené, menovite sa poďakoval Rut Erdélyiovej, Samuelovi Arbe a Lucii Rozkopálovej a ďalším členom tímu za ich prácu, rokovanie bolo veľmi hladké a nasledovalo po veľmi efektívnych rokovaníach. Veľmi chce vyzdvihnúť diskusiu, bola to aktívna účasť členov MV a to aj napriek tomu, že sa primárne zameriavalo na procedurálne otázky. Podarilo sa schváliť kľúčové dokumenty a teraz začne samotná práca a predpokladá, že pri práci bude diskusia ešte intenzívnejšia. Je veľa dôležitej práce, ale treba začať so samotnou implementáciou a zamerať sa na projektové otázky. Bude dôležité hovoriť o zdôvodnení národných projektov, ale aj o programovaní, čo sa plánuje robiť v oblasti realizácie projektov. Musí existovať rovnováha v stretnutiach výboru, ale v prvom roku operačného programu treba mať aktívnu agendu, v ďalších rokoch už bude viac dohliadať na realizáciu.

#### **Prílohy:**

1. Prezenčná listina
2. Program 1.riadneho zasadnutia Monitorovacieho výboru pre operačný program Efektívna verejná správa
3. Štatút Monitorovacieho výboru pre operačný program Efektívna verejná správa
4. Rokovací poriadok Monitorovacieho výboru pre operačný program Efektívna verejná správa
5. Kritériá pre výber projektov pre operačný program Efektívna verejná správa
6. Uznesenia Monitorovacieho výboru pre operačný program Efektívna verejná správa

**Zápisnicu vypracoval:** sekretariát monitorovacieho výboru

**Tajomník výboru:** Lucia Rozkopálová, Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky



**Zápisnicu overil:** Martin Giertl, splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rozvoj občianskej spoločnosti

**Martin Giertl, v.r.**  
overovateľ zápisnice

Predseda výboru svojim podpisom potvrdzuje pravdivosť zápisnice.

V Bratislave 24. 02. 2015

**Robert Kaliňák, v.r.**  
predseda monitorovacieho výboru

