

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
Riadiaci orgán pre operačný program Efektívna verejná správa

**Zápisnica z IV. riadneho zasadnutia Monitorovacieho
výboru
pre operačný program Efektívna verejná správa**

Termín konania: 20.11.2015

Miesto konania: Historická budova NRSR, Župné nám.12

Účastníci: podľa priloženej prezenčnej listiny

Program:

Bod č. 1 Overenie uznášaniaschopnosti monitorovacieho výboru, voľba overovateľa, schválenie programu

Bod č. 2 Odpočet ex ante kondicionalít

Bod č. 3 Informácia o stave implementácie OP EVS

Bod č. 4 Schválenie návrhu zámeru národného projektu

Bod č. 5 Rôzne a záver

Otvorenie podujatia

Štvrté riadne zasadnutie monitorovacieho výboru otvorila **Rut Erdélyiová**, generálna riaditeľka Sekcie európskych programov (ďalej „GR SEP“) Ministerstva vnútra Slovenskej republiky (ďalej „MV SR“). Privítala prítomných členov, pozorovateľov monitorovacieho výboru (ďalej „MV“), ako i zástupcov Európskej komisie (ďalej „EK“), menovite pána **Michaela Morassa** a pani **Miriam Toplanskú**.

Rut Erdélyiová z MV SR konštatovala, že nakoľko sa na zasadnutí nemohol zúčastniť podpredseda vlády SR a minister vnútra SR a predseda Monitorovacieho výboru pán Robert Kaliňák, kvôli pracovným povinnostiam, splnomocnil svojim zastupovaním člena Monitorovacieho výboru pána Drahoslava Medzeňáka, vedúceho sekretariátu štátneho tajomníka Mariána Saloňa organizačného odboru Kancelárie ministra vnútra Slovenskej republiky. Rovnako na základe schváleného štatútu a rokovacieho poriadku poveril vedením schôdze a zastupovaním funkcie predsedu monitorovacieho výboru samotnú pani Rut Erdélyiovú.

Hlavným účelom 4. zasadnutia Monitorovacieho výboru je informovať o stave implementácie OP EVS a schváliť 1 návrh zámeru národného projektu (ďalej len „ZNP“).

Príhovor Michaela Morassa, zástupcu vedúceho geografického oddelenia pre Poľskú republiku, Českú republiku a Slovenskú republiku na Generálnom riaditeľstve Zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie Európskej komisie

Michael Morass ako zástupca v EK v poradnej funkcii MV spomenul, že OP EVS je do určitej miery stále lídrom medzi operačnými programami ESF. Ocenil skutočnosť, že sa už jedná už o štvrté zasadnutie MV OP EVS je dobrým znakom efektívnej práce Monitorovacieho výboru a Riadiaceho výboru OP EVS. Zdôraznil, že už bolo schválených 30 zámerov národných projektov a teraz je potrebné začať s ich implementáciou. Podčiarkol, že bude dôležité nastaviť systémy riadenia. Kriticky sa vyjadril k plneniu ex ante kondicionalít (ďalej „EAK“), kde nastávajú podstatné oneskorenia, ako napr. v oblasti prijatia zákona o štátnej službe. EAK musia byť splnené pred koncom roka 2016. Všetky EAK musia byť do vtedy splnené, vo všetkých ESF programoch, ak sa tak nestane, dôjde k pozastaveniu OP.

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
Riadiaci orgán pre operačný program Efektívna verejná správa

Bod č. 1 Overenie uznášaniaschopnosti MV, voľba overovateľa a schválenie programu

Overenie uznášaniaschopnosti MV

Na zasadnutí bolo prítomných 21 z 25 členov. **Rut Erdélyiová, MV SR**, skonštatovala, že výbor je **uznášaniaschopný** a že na schválenie návrhov je teda potrebných za súčasného stavu 11 hlasov.

Voľba overovateľa

V zmysle čl.4 ods. 4 rokovacieho poriadku MV bol za overovateľa zápisnice navrhnutý **Martin Giertl**, splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti. K návrhu neboli pripomienky.

Hlasovanie k návrhu overovateľa zápisnice zo zasadnutia monitorovacieho výboru:

Za: 20 členov

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 1 (konflikt záujmov)

Martin Giertl bol schválený za overovateľa zápisnice počtom hlasov 20.

Schválenie programu

Rut Erdélyiová, MV SR, predstavila program zasadnutia.

K programu neboli žiadne pripomienky.

Následne prebehlo hlasovanie k návrhu programu zasadnutia: hlasovalo: 21 členov

Za: 21 členov

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Program bol jednohlasne schválený 21 hlasmi.

Bod č.2 Odpočet ex ante kondicionalít

Rut Erdélyiová, MV SR, odovzdala slovo Petre Vokánovej, z oddelenia metodiky a programovania, ktorá predstavila aktuálny stav plnenia ex ante kondicionality.

Petra Vokánová, MV SR, povedala, že implementácia operačného programu závisí aj od plnenia EAK pre tematický cieľ 11, ktorá predstavuje „Existenciu strategického politického rámca na posilňovanie efektivity VS členských štátov vrátane reformy VS“. Plnenie tejto EAK nebola v čase schválenia OP splnená, bol schválený akčný plán. Oproti minulému zasadnutiu MV došlo k posunu plnenia kritéria č.5, kde bola predložená koncepcia vzdelávania vo verejnej správe (ďalej len „VS“). EK však žiada doplniť analýzu potrieb v oblasti tréningov a rozvoja zručností; predmetná analýza bude doplnená v čo najkratšom čase.

Kritérium č.1 predpokladá schválenie Reformy VS a Akčného plánu (ďalej len „AP“). Návrh dokumentu je hotový, predpokladá však zapojenie veľkého počtu subjektov VS, bude predmetom medzirezortného pripomienkového konania a schválený riadiacim výborom pre reformu VS aj vládou SR, preto bola zaslaná žiadosť na EK o predĺženie termínu plnenia do februára 2016.

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky **Riadiaci orgán pre operačný program Efektívna verejná správa**

Kritérium č.2 predpokladá schválenie koncepcie riadenia systémov kvality spolu s návrhom opatrení. Dokument je hotový a bude predložený EK do konca novembra 2015.

Kritérium č.3 je splnené.

Kritérium č.4 bola schválená vládou SR jednotná stratégia riadenia ľudských zdrojov, avšak relevantný zákon o štátnej službe má byť schválený až v júni-júli 2016, preto riadiaci orgán (ďalej len „RO“) OP EVS požiada EK o predĺženie termínu plnenia.

Kritérium č.6, Inštitút finančnej politiky Ministerstva financií SR má pripraviť inštitucionálny metodický dokument - návrh na vyhodnocovanie verejných politík s ohľadom na štátny rozpočet s termínom november 2016. EK požiadala o skrátenie termínu, RO preto rokuje s gestorom o skrátení termínu.

Rut Erdélyiová, MV SR, zdôraznila, že ak nedôjde k naplneniu kritérií do konca roku 2016, dôjde k zastaveniu implementácie a financovania z OP. RO bude pravidelne gestorov EAK kontaktovať so správou o progrese, za účelom reportovania voči EK. Rovnako upozornila, že nesplnenie čiastkových kritérií znamená nesplnenie celej EAK.

Michael Morass, EK, podporil vyjadrenie, že treba mať na zreteli termín koniec roka 2016 na splnenie EAK. Zdôraznil, že v AP boli dohodnuté aj priebežné míľniky, ku ktorým sa zaviazala vláda SR a ktoré sa od vtedy menili a nie je veľmi realistické, že sa dodržia súčasné termíny. Nielen, že všetky EAK musia byť splnené do konca 2016, ale aj priebežné termíny pre rok 2015 (ako bolo spomínané na 2. zasadnutí MV OP EVS v máji 2015), ktoré sú v oneskorení pre rôzne príčiny, ako konzultácie s partnermi. Je potrebné byť realistickí pri stanovovaní nových termínov, ktoré musia byť dosiahnuteľné a splnené a nenechávať všetko na nakoniec roka 2016.

EK zašle oficiálny list v tomto duchu členským štátom, v ktorom sa bude odvolávať na AP ohľadom plnenia EAK.

Technické informácie ohľadom metodiky EK očakáva čo najskôr v roku 2016, následne potom návrh a prijatie reformných dokumentov.

Miriam Toplanská, EK, poznamenala k monitoringu plnenia AP, že tento dokument berie EK veľmi vážne, pri niektorých termínoch nastávajú vážne oneskorenia, za ktoré EK považuje každé oneskorenia o viac ako 6 mesiacov. Rovnako pri horizontálnej kondicionalite existencia štatistického základu potrebného pre posúdenie účinnosti a vplyvu programu sa jedná o vážne oneskorenie, kde nastal posun z februára na november 2015.

Bod č. 3 Informácia o stave rozpracovania zámerov národných projektov

Informáciu o aktuálnom stave v predmetnej oblasti predniesol **Samuel Arbe, MV SR**.

V máji 2015 na druhom zasadnutí monitorovacieho výboru bolo schválených 25 projektových zámerov v celkovej alokácii 178 miliónov eur, z prioritnej osi č.1 bolo schválených 17 zámerov národných projektov a z prioritnej osi č.2, zameranej na zefektívnenie súdneho systému bolo schválených 8 zámerov projektov. Na treťom zasadnutí monitorovacieho výboru v septembri 2015 bolo schválených 5 zámerov národných projektov s celkovou alokáciou 27,7 milióna eur. Celkovo boli schválené projekty v indikatívnej alokácii 205,5 milióna eur.

Aktuálne pracuje RO spolu so žiadateľmi na rozpracovaní schválených zámerov národných projektov, veľmi intenzívne a úzko spolupracujeme na návrhoch rozpočtov a opisov projektov.

Požiadavka na žiadateľov bola na vyplnenie reformného zámeru. Tento formulár predstavuje veľmi dôležitú súčasť reformy verejnej správy. Má prispieť k tomu, aby projekty, ktoré majú ambíciu reformovať verejnú správu, boli nastavené zmysluplne, aby ponúkali komplexné riešenie jednak vo vzťahu k OP EVS, ale aj vo vzťahu k elektronizácii

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky **Riadiaci orgán pre operačný program Efektívna verejná správa**

verejnej správy, ktorá bude financovaná z OP Integrovaná infraštruktúra (OP II). Práve reformný zámer je podmienkou pre vyzvanie pre všetky projekty v rámci OP EVS a vzťahuje sa tiež na projekty OP II, ktoré spadajú pod tri špecifické ciele v rámci prioritnej osi 7 tohto OP. Reformný zámer bude vyhodnocovať Ministerstvo vnútra, ambíciou bude, aby prispel k lepšiemu a kvalitnejšiemu nastaveniu reformných iniciatív a aby boli financované iba tie iniciatívy, ktoré poskytujú komplexný pohľad na optimalizáciu, modernizáciu a reformu vo vybraných segmentoch verejnej správy.

Momentálne ako jeden z prvých OP očakávame na konci mesiaca november, najneskôr začiatkom decembra schválenie riadiacej dokumentácie pre správu OP. Ambíciou je zverejniť prvé vyzvania pre národné projekty zverejniť do konca roka 2015 a čo sa týka dopytovo- orientovaných projektov budú pripravované prvé výzvy v priebehu budúceho roka. Hraničným termínom pre splnenie ex-ante kondicionalít je koniec roka 2016.

Milan Muška, ZMOS, sa spýtal, koľko z projektov, ktoré majú schválené projektové zámery je v štádiu, že môžu dostať písomné vyzvanie. Ďalej podotkol, že povinnosť predložiť reformný zámer nebola spomínaná pri schvaľovaní prvých zámerov národných projektov a tento dokument nebol ani v dokumentoch operačného programu. Podľa neho by reforma mala predstavovať zmenu existujúceho stavu a nie je vždy potrebné vykonávať zmeny, niekedy stačí modernizácia, zefektívnenie.

Samuel Arbe, MV SR, uviedol, že dnes je rozpracovaných 5-7 projektov, ktoré sú takmer hotové a žiadatelia rozpracovávajú reformný zámer. Reformný zámer má byť dvojestupňovou verifikáciou toho, že financie budú v jednotlivých segmentoch použité správne. Názov reformný zámer nepredstavuje nevyhnutne reformu, ktorá od základov ide meniť vybranú časť verejnej správy, zahŕňa aj optimalizáciu a modernizáciu.

Čo sa týka termínov, pre OP EVS je 6 podkritérií ex- ante kondicionalít. Je vytvorený akčný plán na ich splnenie, v ktorom boli termíny stanovené pred nejakým časom. Sú však okolnosti, ktoré nútia posúvať termíny, čo nič nemení na tom, že termíny boli stanovené Slovenskou republikou v nejakom čase a za nejakých okolností. RO sa snaží motivovať vecných gestorov na splnenie podkritérií, aby sa reálne priblížili ich splneniu v stanovených termínoch. A však budú splnené skôr, bude to iba benefitom pre celý OP.

Ladislav Šimko, ÚV SR, doplnil, že reformný zámer je dôležitý preto, aby boli investície delené efektívne v súlade s potrebami reformy. Je schválená stratégia ako podkritérium ex-ante kondicionality riadenia ľudských zdrojov, ktorú schválila vláda Slovenskej republiky. V nej sú zadané úlohy, v rámci nich je potrebné urobiť niektoré opatrenia a súčasne tam budú potrebné investície z OP II. Bez splnenia týchto opatrení sa nemôže plniť kritérium a súčasne sa k nim musí robiť reformný zámer. Vykonáva sa tak dvojité kontrola, ak sa náhodou vyhodnotí, že reformný zámer je nesplnený, súčasne sa neplní ex- ante kondicionalita.

Samuel Arbe, MV SR, uviedol, že reformný zámer vie vyhodnotiť a zanalyzovať súlad so strategickou úrovňou. Ak má žiadateľ súlad so strategickými dokumentmi a ak zámery národných projektov prispievajú k plneniu ex-ante kondicionalít, je to výhoda projektu, projekty sa tak môžu stať prioritnejšími a je menšia pravdepodobnosť, že dôjde k modifikáciám toho národného projektu cez inštitút reformného zámeru. Niektoré projekty však budú musieť byť modifikované, nakoľko nie všetky sú dostatočne ambiciózne a nemajú jasný plán a víziu, toho, čo chcú dosiahnuť.

Martin Husár, MDVRR SR, sa pýtal, či informácia o schválení reformného zámeru bude zasielaná členom monitorovacieho výboru, resp. či budú zverejňované informácie o tom, že bol schválený nejaký reformný zámer.

Samuel Arbe, MV SR, odpovedal, že samotný dokument reformného zámeru je nastavený komplexne, ambíciou je, aby komplexne vyhodnotil nastavenie národného projektu, ale nemá komplikovanosť a zložitosť ako štúdia uskutočniteľnosti pre projekty z OP II. Schválené rozhodnutia aj schválené reformné zámery budú zverejňované na webovom sídle OP. Rovnako aj informácie, ktoré budú vkladané do reformného zámeru a ku ktorým sa budú žiadatelia zaväzovať, budú následne zverejnené a monitorované.

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
Riadiaci orgán pre operačný program Efektívna verejná správa

Čiže ak budú v reformnom zámere nastavené nejaké výkonnostné ukazovatele, budú rovnako zverejňované a monitorované.

Michael Morass, EK, chce zdôrazniť a ozrejmiť, že je veľmi dôležité zachovať strategickú logiku celého procesu, aby sa zo všetkých formulárov, hodnotení a posudzovaní nestalo iba „byrokratické cvičenie“. Požaduje sa, aby špecifické projekty vypracovali reformný zámer, čiže snažte sa vytvoriť nejakú celkovú stratégiu, ale je predtým veľmi dôležité a logické, aby existoval nejaký globálny rámec pre reformu verejnej správy a potom by bolo oveľa jednoduchšie uplatňovať postup zhora nadol. Niekedy niektoré požiadavky Bruselu nie sú úplne jednoznačné, ale zdôraznil, že požiadavka na dodržiavanie ex-ante kondicionalít nie je iba „byrokratické cvičenie“, ale má svoju logiku, aby existovali všetky potrebné strategické rámce a následne je jednoduchšie rozpracovávať už špecifickejšie úlohy v danej oblasti. Preto je tak veľmi dôležité, aby už existovala a fungovala stratégia reformy verejnej správy a potom bude jednoduchšie kontrolovať špecifické úlohy.

Rut Erdélyiová, MV SR, doplnila, že zámerom bolo definovať a komunikovať, aké sú spoločné ciele pre ďalšiu fázu reformy a dať príležitosť nositeľom jednotlivých agend komunikovať, ako nimi plánované a realizované aktivity prispievajú k spoločným cieľom. Momentálne je strategický referenčný rámec takmer pripravený na medzirezortné pripomienkové konanie a verí, že sa podarí tento materiál predložiť vláde a získať mandát pre jeho realizáciu v blízkej dobe. Tento dokument bude verifikačným referenčným rámcom, voči ktorému bude možné jednotlivé referenčné zábery porovnávať a udeľovať im aj mandát na ich realizáciu na princípe ich príspevku v prospech spoločných cieľov, ktoré sú dohodnuté na národnej úrovni. Reformné a optimalizačné aktivity sa paralelne dejú v mnohých segmentoch a agendách a práve tento mechanizmus umožní to, aby sa dokázal zachovať spoločný horizont a zároveň, že sa dokážu naplniť ciele, ktoré sa skladajú z množstva čiastkových úloh, za ktoré nesú zodpovednosť rôzni gestori. Zároveň tento mechanizmus umožní koordinované a verifikované investície z OP EVS a OP II v prospech reformných, optimalizačných a modernizačných procesov, ktoré budú transparentným spôsobom verifikované nielen voči strategickým referenčným rámcom, ale zároveň budú realizované aj s vopred identifikovanou pridanou hodnotou. To znamená vychádzať v ústrety dopytu po tom, aby investície mali jasne definovaný cieľ, pridanú hodnotu a aby boli projektované voči reforme a s indikátormi toho, ako k nej prispievajú a čo vďaka nim dosiahneme a zároveň, aby dokázali monitorovať tieto indikátory v reálnom čase. Toto predstavuje kľúčový moment, kedy dochádza ku koordinácii a harmonizácii cieľov a synchronizácii jednotlivých aktérov, podieľajúcich sa na čiastkových reformných procesoch tak, aby sa zrealizovalo toto komplexné zadanie.

Bod č. 4 Návrh zámeru národného projektu

Rut Erdélyiová, MV SR, uviedla, že implementácia časti OP EVS bude zabezpečená prostredníctvom národných projektov, v prípade, že účel projektu môže byť lepšie dosiahnutý implementáciou vybranou inštitúciou a nie pomocou výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok, čo si vždy bude vyžadovať racionálne zdôvodnenie. Takéto projekty budú realizované na návrh RO prijímateľmi, ktorých kompetencie vyplývajú priamo z osobitných predpisov a budú schválené monitorovacím výborom („MV“). Následne RO spolu s prijímateľmi navrhnu realizáciu implementácie národných projektov. RO bude proaktívne poskytovať súčinnosť na príprave národných projektov s prijímateľmi prostredníctvom zapojenia relevantných odborných partnerov, formou odborných diskusií alebo pravidelných výborov. RO bude pri príprave NP spolupracovať s gestormi HP s cieľom zabezpečenia súladu NP s HP.

Je dôležité upozorniť, že RO predkladá na schválenie MV akékoľvek zmeny v osobe určeného prijímateľa, zmenu v rozsahu aktivít alebo finančnej výšky určenej na realizáciu národného projektu, v prípade ak odchýlka predstavuje

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
Riadiaci orgán pre operačný program Efektívna verejná správa

viac ako 20% schválenej alokácie v čase keď bol schvaľovaný projektový zámer.

Konflikt záujmov rieši v štatúte MV článok 5 bod 7. *Členovia výboru sú pri vykonávaní úloh súvisiacich s činnosťou výboru povinní postupovať tak, aby nedochádzalo ku konfliktu záujmov v zmysle zákona o príspevku poskytovanom z EŠIF, najmä v súvislosti s predkladaním žiadostí o poskytnutie nenávratného finančného príspevku, monitorovaním a hodnotením pomoci.*

Na zabezpečenie transparentnosti procesu schvaľovania návrhov NP, členovia MV, ktorí participovali na príprave projektov alebo ich budú realizovať, sa nebudú zúčastňovať na diskusiách o daných projektoch a zdržia sa hlasovania o nich.

RO OP EVS prijal 1 zámer NP, ktorý bol na 3. zasadnutí súčasťou stiahnutého projektu Úradu vlády z rokovania, kvôli absentujúcej legislatíve pre časť Rady pre štátnu službu. Návrh zámeru NP bol členom zaslaný dňa 5.11.2015 elektronicky s možnosťou pripomienkovania do 11.11.2015. Vyhodnotenie zaslaných pripomienok bude zahrnuté v prezentácii projektového zámeru.

Rut Erdélyiová, MV SR, odovzdala slovo pani **Tatiane Palkovej**, riaditeľka osobného úradu Úradu vlády, aby predstavila projekt **„Hodnotiace, testovacie a metodické centrum pre ľudské zdroje vo verejnej správe“**.

DĹŽKA PROJEKTU: 36 mesiacov

INDIKATÍVNA ALOKÁCIA: 1 070 000,00 EUR

HLAVNÉ CIELE:

- vybudovať a prevádzkovať hodnotiace, testovacie a metodické centrum pre ľudské zdroje, ktorého úlohou bude zabezpečiť systém na podporu efektívneho riadenia ľudských zdrojov na inštitucionálnej úrovni, ktorého súčasťou bude transparentný a súťažný výber štátnych zamestnancov, zavedenie pokročilých motivačných prvkov orientovaných na overovanie a hodnotenie zručností, kompetencií a výkonu, a metodická podpora služobných úradov pri poskytovaní vzdelávacích aktivít a školiacich aktivít ich zamestnancov

HLAVNÉ AKTIVITY:

- Vytvorenie hodnotiaceho, testovacieho a metodického centra pre ľudské zdroje
- Metodická podpora pre služobné úrady v oblasti získavania a výberu štátnych zamestnancov
- Vzdelávacie a školiace aktivity pre štátnych zamestnancov

Úrad vlády Slovenskej republiky predkladá tento projekt ako ústredný orgán pre oblasť štátnozamestnaneckých vzťahov. Tento zámer projektu reaguje na odporúčanie Rady EÚ pre Slovensko na roky 2014 a 2015, ako aj na predbežné hodnotenie EK, z ktorého vyplýva odporúčanie prijať opatrenie na zvýšenie nezávislosti verejnej služby. Cieľom je nutnosť realizovať zmeny zamerané na profesionalizáciu a depolitizáciu verejnej správy, pričom kľúčovým je implementácia systémových zmien a opatrení, ktoré zmenšia dopady politického cyklu na personálne rozhodnutia. Podporia kľúčové reformné procesy a aktivujú potenciál ľudských zdrojov vo verejnej správe v prospech ďalšieho rozvoja jej služieb. Tento národný projekt je tiež plne v súlade so stratégiou riadenia ľudských zdrojov v štátnej službe na roky 2015-2020 ako základného strategického dokumentu pre systémové zmeny v štátnej službe Slovenskej republiky. Kde je viacero kľúčových opatrení na udržateľnosť systému udržateľného a zodpovedného riadenia ľudských zdrojov v prostredí štátnej služby, a to najmä vytvorenie adekvátneho inštitucionálneho

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
Riadiaci orgán pre operačný program Efektívna verejná správa

rámca, ktorý bude zahŕňať strategický stupeň koordinácie a definovanie jednotlivých nástrojov riadenia. Predmetná stratégia bola schválená uznesením vlády Slovenskej republiky č. 548/2015 a jej vízia- vytvorenie profesionálnej štátnej služby, ktorá zabezpečí schopnosť vstupného kapitálu adaptovať sa na všetky zmeny, vyplývajúce z nových podmienok ekonomického a spoločenského charakteru v 21.storočí v záujme kvalitne a dôveryhodne slúžiť občanom, je premietnutá, okrem iného, aj do strategického cieľa, ktorým je vyjadrená potreba zjednotiť pravidlá výberového konania za účelom získania čo najväčšieho počtu kvalifikovaných uchádzačov a zaviesť štandardy pre profesionálny a transparentný výber zamestnancov. Vytvorenie hodnotiaceho centra predstavuje systémové opatrenie z dôvodu, že jeho cieľom je okrem iného aj prierezovo vzdelávať už existujúcich štátnych zamestnancov zo všetkých služobných úradov v Slovenskej republike, s prihliadnutím na aktuálne potreby služobných úradov a zároveň aj overovanie schopností a osobnostných vlastností budúcich zamestnancov štátnej správy so zameraním na zistenie ich úrovne, potenciálu a uplatnenia sa v štátnej správe. Cieľom hodnotiaceho centra bude na jednej strane zabezpečiť proces výberu štátnych zamestnancov, vypracovávať metodiky a postupy za účelom overenia a hodnotenia zručností a kompetencií štátnych zamestnancov a na druhej strane zároveň poskytnúť podporu služobným úradom prostredníctvom školení už existujúcich zamestnancov s cieľom zefektívniť získavanie a výber budúcich štátnych zamestnancov. Hodnotiace centrum bude zabezpečovať profesionálny, efektívny a transparentný výber štátnych zamestnancov a to zabezpečovať proces výberu štátnych zamestnancov prostredníctvom aplikácie metódy hodnotiaceho centra, zabezpečovať proces výberu štátnych zamestnancov prostredníctvom aplikácie psychodiagnostických metód overenia schopností a osobnostných vlastností uchádzačov o štátnu službu, realizovať hromadné výberové konania na obsadenie väčšieho počtu štátnozamestnaneckých miest služobných úradov. Kompetencie hodnotiaceho centra sú v súlade s vládou schválenou Stratégiou riadenia ľudských zdrojov na roky 2015-2020, ktorá okrem iného opatrením ukladá zaviesť povinné hodnotiace, testovacie a metodické centrum pre ľudské zdroje, v rámci ktorého služobný úrad spolupracuje s odborníkmi z oblasti personalistiky a psychológie. Hodnotiace centrum bude pripravovať a vypracovávať metodickú a odbornú dokumentáciu na overenie a hodnotenie kompetencií a výkonu štátnych zamestnancov, ktorá bude slúžiť služobným úradom v procese získavania a výberu štátnych zamestnancov. Týmto spôsobom bude metodicky podporovať služobné úrady pri aplikácii metód riadeného rozhovoru, metódy hodnotiaceho centra a psychodiagnostických metód, pri vypracovaní analýzy štátnozamestnaneckého miesta, opisu činnosti štátnozamestnaneckého miesta a psychologického profilu štátneho zamestnanca vypracovaného na základe špecifikácie štátnozamestnaneckého miesta. Hodnotiace centrum bude poskytovať aj vzdelávacie a školiace aktivity štátnym zamestnancom, ktorí budú následne schopní podporiť vykonávanie reformy štátnej správy vo všetkých relevantných oblastiach, nadobudnutými zručnosťami budú schopní efektívne viesť svojich zamestnancov a motivovať ich k dosahovaniu želaných cieľov a výsledkov a s tým spojenú podporu tvorby a implementácie verejných politík. V tejto súvislosti sa budú realizovať školenia členov výberových komisií zameraných na osvojenie si metód riadeného pohovoru na komplexné posúdenie schopností, osobnostných vlastností, úrovne vedomostí a znalostí uchádzačov o štátnu službu a jeho vyhodnotenie, realizovať školenia s cieľom osvojenia si metód hodnotiaceho centra, psychodiagnostických metód, prostredníctvom ktorých sa zisťujú a hodnotia schopnosti a osobnostné vlastnosti uchádzačov o štátnu službu, realizovať školenia pre služobné úrady v oblasti získavania a výberu štátnych zamestnancov najmä pri vypracovaní analýzy štátnozamestnaneckého miesta, opisu činnosti štátnozamestnaneckého miesta a psychologického profilu štátneho zamestnanca. Cieľom zámeru projektu je nastavenie jednotných, profesionálnych a transparentných metód získavania a výberu štátnych zamestnancov v celej štátnej službe v Slovenskej republike vychádzajúc z viac ako 10ročnej praxe aplikácie o štátnej službe.

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
Riadiaci orgán pre operačný program Efektívna verejná správa

Marcel Zajac, KMNO, povedal, že tento projekt už bol predložený na predchádzajúcom zasadnutí, kedy nebol výbor schopný rozhodnúť a nevidí v návrhu projektu, že boli odstránené nedostatky. Jeden z nich bolo, že by mal najprv existovať strategický rámec a ide aj o zákon o štátnej službe a jeho prijatie sa prekladá na 1.12.2016. Nie je si teda istý, či nebude schválené niečo, čo bude v kompetencii nejakého iného úradu. Zároveň chýba vymedzenie toho, ako bude tento projekt koordinovať vzdelávanie v ostatných schválených projektoch. Nebolo jasné, ako bude vzdelávanie koordinované, ako budú stanovené stratégie v jednotlivých rezortoch. Navrhol preto počkať so schválením tohto projektového zámeru, pokiaľ bude schválený zákon o štátnej službe, ako základný rámec vzdelávania. Služobné úrady predstavujú HR oddelenia v business sektore a najzávažnejšia otázka je, ako bude zužitkovaná investícia v tom subjekte, ktorý ju zaplatí. Tento bod by mal byť zachytený v novom zákone o štátnej službe.

RE, uviedla, že strategický referenčný rámec pre tento konkrétny projekt je Stratégia riadenia ľudských zdrojov, ktorá bola prijatá v októbri ako strategický dokument a východisko tohto projektového zámeru.

Tatiana Palková, ÚV SR, zopakovala, že je stratégia riadenia ľudských zdrojov, ktorej úlohou je okrem iného vytvoriť takéto centrum. Zároveň sa pripravuje nový zákon o štátnej službe, ale tento projekt je absolútne kompatibilný so súčasnou právnou úpravou štátnej služby. To znamená, že je tu kompatibilita so stratégiou riadenia ľudských zdrojov, so súčasnou právnou úpravou, ale taktiež myslí aj na pripravovaný nový zákon a nie je tu teda žiadny rozpor. Čo sa týka vzdelávania štátnych zamestnancov, oblasť vzdelávania bola dostatočne podrobne definovaná. Projekt je zameraný na to, že kompetencia hodnotiaceho centra je realizácia samotného výberu štátnych zamestnancov, použitím príslušných inštitútov, ako hodnotiace centrum, psychodiagnostika a iné, zároveň školenia v oblasti aplikácie týchto inštitútov, metodická činnosť a školenia a oboznámenia sa služobných úradov s metodikou aplikácie určitých inštitútov. Rovnako úlohou tohto metodického centra bude metodická a vzdelávacia podpora kompetencií, ktoré sú definované v tomto projekte. Projekt nemá ambíciu iných vzdelávacích aktivít naprieč celej štátnej správe. Máme kompetenciu koordinácie, metodiky a vzdelávania iba v oblasti získavania a výberu štátnych zamestnancov, manažérskych zručností, resp. hodnotenie výkonu štátnych zamestnancov. Ako príklad je možné uviesť úlohu a kompetenciu centra, ktorou je vypracovanie metodiky riadeného pohovoru na overenie schopností uchádzačov vo výberovom konaní, prezentácia tejto metodiky a školenie členov výberových komisií na spôsob vedenia riadeného pohovoru a vyhodnotenia jeho výsledkov.

Milan Muška, ZMOS, uviedol, že zámer chápe ako vytvorenie koordinačného a metodického projektu, teda nie ako návrh vzdelávacieho projektu. Podporuje takúto myšlienku vzhľadom na to, že existujú projekty, ktoré vytvorili odborári a zamestnávateľia - projekty národnej sústavy kvalifikácií a národnej sústavy povolání, kde sú jasne a presne definované predpoklady kvalifikačné a pracovné pre jednotlivé profesie a štát by mal mať nástroj, ale aj odborné a metodické zázemie na to, aby mohol s týmito atribútmi pracovať, ktoré vznikajú na základe týchto projektov, ktoré by mali byť trvalo udržateľné nie iba pre to, že sú financované z európskych zdrojov, ale hlavne preto, že sú veľmi potrebné aj pre nevýrobnú prax. Zaujímalo ho však, ako chce žiadateľ uchopiť to, aby boli do projektu zapojené všetky služobné úrady.

Lívia Richterová, ÚV SR, odpovedala, že aj súčasný zákon o štátnej službe pozná pri výberových konaniach overovanie osobnostných vlastností a predpokladov, ktoré sú dôležité na výkon pracovnej pozície. To veľmi úzko súvisí aj s projektom, ktorý realizovala spoločnosť Trexima, teda s projektom Národnej sústavy povolání a Národnej sústavy kvalifikácií, kde sa pripravujú kompetenčné modely a jedna časť z tohto modelu je práve definovanie osobnostných predpokladov. Pri stratégii riadenia ľudských zdrojov v štátnej službe sme si robili rôzne analýzy, z ktorých vyplynulo, že pri výberových konaniach, či už na radové pozície alebo na pozície vedúcich zamestnancov sa počas výberového konania a výberu overujú predovšetkým odborné vedomosti. Dôraz by sa

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky **Riadiaci orgán pre operačný program Efektívna verejná správa**

však mal klásť aj na overovanie osobnostných vlastností. Je to však náročnejšie a neexistuje jednotná metodika a bez ohľadu na nový zákon o štátnej službe má projekt ambíciu zmeniť filozofiu výberových konaní. Pokiaľ ide o zapojenie všetkých služobných úradov, pokiaľ nie je zákon o štátnej službe a bude zriadené metodické centrum, ÚV SR bude spolupracovať s rezortmi a ostatnými orgánmi ústrednej štátnej správy, kde dostanú informáciu o vypracovanej metodike a budú mať možnosť sa preškoliť. Pokiaľ bude schválený zákon o štátnej službe, s čím počíta aj Stratégia riadenia ľudských zdrojov v štátnej službe, tak tieto nástroje budú dané priamo zákonom, kedy na najvyššie manažérske pozície bude povinnosťou absolvovať assesement centrum. Taktiež je ambíciou, aby vedúci zamestnanci po vymenovaní do funkcie prešli po nejakom čase manažérskymi zručnosťami.

Michael Morass, EK, vníma oneskorenie, ku ktorému dochádza v ex-ante kondicionalitách, ale v tomto prípade pôsobí ako veľmi dobrý ťah, že stratégia riadenia ľudských zdrojov bola prijatá už v októbri 2015 a teda existuje strategický rámec, ktorý má byť implementovaný a tento projekt podporí jeho implementáciu v konkrétnych oblastiach, zo strany EK je tento projekt vítaný. Hodnotil pozitívne, že projekt bol prepracovaný, ale je veľmi dôležité, aby bol projekt trvalo udržateľný. Ako bolo spomínané, pripravuje sa nový zákon o štátnej službe a existuje Stratégia riadenia ľudských zdrojov, avšak nový zákon o štátnej službe môže a pravdepodobne aj ovplyvní a zmení hodnotiace kritériá, ktoré sa môžu stať komplexnejšie. Veľmi veľa závisí od toho, kedy sa začne projekt realizovať, pretože ak začne príliš skoro, bude potrebné ho doladiť, resp. upraviť a začiatok projektu ovplyvní, či bude schopný na novovytvorené prostredie novým zákonom.

Miriam Topľanská, EK, dodala, že v Stratégii ľudských zdrojov ocenili aj to, že obsahuje analýzu súčasného stavu manažmentu ľudských zdrojov v štátnej správe. Koncom novembra vyjde podrobná štúdia OECD k stavu a k odporúčaniam. Taktiež tieto odporúčania by mali byť zapracované do projektov.

Ďalej uviedla, že okrem potreby udržateľnosti je treba zobrať do úvahy aj tzv. lessons learned, nakoľko funkcie takéhoto metodického centra boli vykonávané v minulosti Úradom pre štátnu službu a je potrebné zobrať si z neho pozitívne veci a poučiť sa z chýb a zapracovať ponaučenia z toho do návrhu projektu. V tejto súvislosti sa javí, že 5 zamestnancov, ktorí sú spomínaní v projekte, bude zrejme príliš malý počet na ambiciózne aktivity, ktoré sú naplánované v rámci projektu. Z hľadiska technického riadenia projektu je 5 zamestnancov, je možné zväziť zlúčenie viacerých funkcií, aby bol projekt riadený iba 3-4 ľuďmi. Zároveň podotkla, že EK dáva v tomto štádiu iba pozorovania vo fáze, keď sa diskutuje o návrhoch projektu, taktiež sa nezapája do výberu projektov. Je v kompetenciách RO, aby dozrel na to, že aby boli zabezpečené postupy výberu projektov a aby správne rozhodol o záverečnom znení návrhu projektu. Každý projekt má byť hodnotený dvoma nezávislými hodnotiteľmi a tento výsledok má byť zohľadnený.

Marcel Zajac, KMNO, povedal, že si uvedomuje, že návrh projektu ešte nie je projekt. Podľa neho časť projektu sa týka všetkých štátnych zamestnancov a časť projektu je zameraná na ľudí, ktorí pracujú na osobných úradoch a nie je mu celkom jasné, na koho presne majú byť zamerané aktivity projektu.

Tatiana Palková, ÚV SR, odpovedala, že tento projekt sa netýka iba personalistov, ale nie je ani správna informácia, že sa týka celej štátnej správy. Napr. školenie členov výberových komisií je určené pre širší rozsah ako iba personalisti. Projekt sa týka zamestnancov štátnej správy pri konkrétnych aktivitách, resp. kompetenciách hodnotiaceho centra je niekde celoštátna pôsobnosť, napr. v oblasti školenia alebo metodickej činnosti, niekde je pôsobnosť vo vzťahu k personalistom, niekde k vedúcim zamestnancom. Čo sa týka udržateľnosti projektu, projekt je naplánovaný na 36 mesiacov, jeho podstatou je vybudovanie a naštartovanie procesov vzdelávania a výberu štátnych zamestnancov v jednotnej forme a použitím určitých mechanizmov a inštitútov. Ďalšie financovanie tohto projektu je naplánované z verejných zdrojov. Ďalej

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky **Riadiaci orgán pre operačný program Efektívna verejná správa**

pripomenula, že pri príprave Stratégie riadenia ľudských zdrojov, resp. pri príprave nového zákona o štátnej službe, sa uplatňujú výsledky činnosti Úradu pre štátnu službu a ambíciou je pozdvihnúť to, čo bolo dobré a vyvarovať sa problémom, ktoré boli v tomto úrade.

Miriám Toplanská, EK, navrhla, aby sa v budúcnosti, po prijatí nejakého závažného dokumentu, ktorý sa týka ministerstva alebo implementácie programu, by bola vhodná krátka prezentácia k jeho obsahu.

Samuel Arbe, MV SR, uviedol, že tento návrh akceptuje a na ďalších zasadnutiach budú pripravené takéto prezentácie, aby sa odprezentovalo, čo sa schválilo na úrovni vlády alebo na inej úrovni od posledného stretnutia.

Marcel Zajac, KMNO, sa ešte opýtal, kde je potrebné vidieť prepojenie odborných a štátnozamestnaneckých kompetencií.

Tatiana Palková, ÚV SR, uviedla, že v minulosti mal Úrad pre štátnu službu mal ambíciu vyberať úradníkov ministerstvám a je možné, že aj to bol jeden z dôvodov, prečo bol tento úrad zrušený. Ambíciou tohto projektu nie je vyberať ministerstvám zamestnancov, ale nastaviť jednotné pravidlá výberu a ministerstvá budú vyberať zamestnancov samé v súčinnosti s odborníkmi v oblasti personalistiky a psychológie. Ministerstvo bude robiť výberové konanie a výsledky tohto konania overí a posúdi výberová komisia zriadená ministrom, resp. vedúcim služobného úradu.

Ladislav Šimko, ÚV SR, doplnil, že dnešný prístup služobných úradov pri výberových konaniach je veľmi rozdielny, dnes sa hodnotí najmä odborná charakteristika, ale v stratégii sú už zakomponované aj osobnostné charakteristiky uchádzačov.

RU, pristúpila k hlasovaniu.

Za projekt: **„Hodnotiace, testovacie a metodické centrum pre ľudské zdroje vo verejnej správe“**

Prítomných: 21 členov

Za: 19

Proti: 0

Zdržal sa: 2

Návrh projektového zámeru je schválený počtom hlasov 19.

Bod č.5 Rôzne a záver

Kálmán Petöcz, RVLPNMRR, sa vyjadril, že monitorovací výbor je za prvou etapou svojej činnosti, je schválená väčšina projektových zámerov. Ako člen RVLPNMR ocenil, že sa pri schvaľovaní kritérií zahrnul aj súlad s ľudskoprávnu stratégiou prijatou vládou SR v marci tohto roku, aj súlad s antidiskriminačným zákonom, zároveň však priznal, že v návrhoch národných projektoch to nie je veľmi viditeľné. Očakáva teda, že pri vypracovávaní konkrétnych projektov to už bude zreteľne uvedené. Predovšetkým ide o princíp nepriamej diskriminácie, nikto nepredpokladá, že v projektoch bude priama, otvorená diskriminácia. Zároveň ocenil konštruktívneho ducha, ktorý na monitorovacom výbore OP EVS a za to patrí riadiacemu orgánu poďakovanie. V niektorých monitorovacích výboroch nie je taký konštruktívny duch, čo trochu bráni tomu, aby monitorovanie zo strany partnerov, buď z mimovládneho sektoru alebo zo sektoru odborárskeho, malo taký význam, aký bol pôvodne plánovaný. V niektorých operačných programoch sa zámery projektov s veľmi vysokými rozpočtami schvaľujú veľmi ľahko, napriek tomu, že sa jedná o zámery projektov, mali byť obsahovať všetky dôležité informácie a to nie je niekedy úplne jednoducho identifikovateľné. Návrhy národných projektov musia byť v súlade s ex-ante kondicionalitami, partnerstvom, so všetkými strategickými rámcami a tiež s reformným zámerom.

Samuel Arbe, MV SR, poďakoval za pripomienky aj pochvalu a ocenil účasť každého člena monitorovacieho výboru na každom zasadnutí. Čo sa týka horizontálnych princípov a prierezových tém, OP EVS má niekoľko nástrojov na to, ako sa dá pracovať

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
Riadiaci orgán pre operačný program Efektívna verejná správa

s národnými projektami a jedným z nich je samotná príprava národných projektov, ktorá prebieha v konzultácii s RO a druhým je práve reformný zámer, ktorý vyhodnocuje komplexnosť toho daného riešenia. Snahou RO je upozorňovať nositeľov na dôležitosť prierezových tém všade, kde je to možné a potrebné.

Rut Erdélyiová, MV SR, poďakovala za podporu a sprevádzanie pri príprave operačného programu a predstavila JUDr. Adelu Daniškovú, ktorá bude dočasne generálna riaditeľka Sekcie európskych programov Ministerstva vnútra. Poďakovala aj zástupcom EK, ktorí sprevádzajú počas tvorby a prípravy tohto operačného programu.

Michael Morass, EK, poďakoval Rut Erdélyiovej v mene EK aj v mene všetkých členov monitorovacieho výboru a ocenil, že spolupráca bola veľmi efektívna v procese negociácie, ale aj za posledný rok sa vykonalo obrovské profesionálne úsilie a podarilo sa dosiahnuť veľké veci.

Prílohy:

1. Prezenčná listina
2. Program 4.riadneho zasadnutia Monitorovacieho výboru pre operačný program Efektívna verejná správa
3. Prezentácia ex ante kondicionalít
4. Schválený zámer národného projektu OP EVS
5. Uznesenia Monitorovacieho výboru pre operačný program Efektívna verejná správa

Zápisnicu vypracoval: sekretariát monitorovacieho výboru

Tajomník výboru: Ján Kollárčik, Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

Zápisnicu overila: Martin Giertl, splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rozvoj občianskej spoločnosti

Martin Giertl, v.r.
Overovateľ zápisnice

Predseda výboru svojim podpisom potvrdzuje pravdivosť zápisnice.

V Bratislave 20.11.2015

Robert Kaliňák, v.r.
Predseda monitorovacieho výboru